

ISSN 1819-7426

# **Проблемы Правоохранительной Деятельности**

Международный научно-теоретический журнал

**2023  
№ 2**

**Белгород**

## Проблемы правоохранительной деятельности. 2023. № 2.

Учредитель и издатель: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина  
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).  
Регистрационный номер: серия ПИ № ФС77-80717 от 9 апреля 2021 года.

**Главный редактор – Александров А.Н.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Заместитель главного редактора – Дизер О.А.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

### Редакционная коллегия:

**Ананич В.А.**, доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор (Беларусь, Минск)  
**Бельский А.И.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Болотин А.Э.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)  
**Бучакова М.А.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Омск)  
**Вольнский А.Ф.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)  
**Головко В.В.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Омск)  
**Горелов А.А.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Республика Саха (Якутия))  
**Готчина Л.В.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)  
**Дежнев А.С.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Омск)  
**Дементьев В.Л.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Москва)  
**Десятов М.С.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Омск)  
**Залужный А.Г.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)  
**Ирхин В.Н.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)  
**Карагодин А.В.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Катаева О.В.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Колмаков П.А.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Сыктывкар)  
**Комаров И.М.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)  
**Кондаков В.Л.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Белгород)  
**Кормакова В.Н.**, доктор педагогических наук, профессор (Россия, Белгород)  
**Максименко А.В.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Махина С.Н.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Воронеж)  
**Новикова Е.А.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Самсонов В.Н.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Белгород)  
**Тепляшин П.В.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Омск)  
**Ухов В.Ю.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)  
**Цуканов Н.Н.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Красноярск)  
**Черняков С.А.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Чиненов Е.В.**, кандидат экономических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Шумилин С.Ф.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Белгород)  
**Щукин В.И.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

Редакция оставляет за собой право в случае необходимости редактировать, сокращать объем статей и принимать решение о включении их в журнал. Научные материалы, оформленные с нарушением требований или поступившие после контрольного срока, могут быть опубликованы в последующих номерах журнала.

Ответственность за достоверность фактов несут авторы статей.

Научные публикации, включенные в журнал, представляют точку зрения автора на актуальные проблемы правоохранительной и нормотворческой деятельности, которая не всегда совпадает с мнением редакционной коллегии журнала.

Редакция знакомится с письмами читателей, не вступая в переписку.

Заведующий редакцией: Шашуро С.В.

Редактор: Тулина О.Н.

Дизайн и компьютерная верстка: Зиновьева И.И.

Сдано в набор 22.06.2023

Подписано к печати 27.06.2023

Дата выхода в свет 30.06.2023

Формат 60x84/8

Объем 7 усл. печ. л.

Набор компьютерный. Бумага офисная.

Печать цифровая. Заказ № 35

Цена: бесплатно. Тираж: 43

16+

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина  
308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71

Адрес редакции, издателя, типографии: 308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71. РИО. Контактный телефон: (4722) 55-71-35;  
Факс: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru  
Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» – 70546

© Проблемы правоохранительной деятельности, 2023

© Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2023

## **Problems of Law Enforcement Activity. 2023. № 2.**

The founder: Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia  
The Journal is registered in the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology,  
and Mass Media (Roskomnadzor).

Registration number: Series PI № FS77-80717 of April 9, 2021.

**Editor-in-Chief – Alexey N. Alexandrov**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Deputy Editor-in-Chief – Oleg A. Dizer**, Doctor of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

### **The Editorial Staff:**

**Valery A. Ananich**, Doctor of Historical Sciences, Candidate of Law, Professor (Minsk, Belarus)  
**Alexey I. Belskiy**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Alexander E. Bolotin**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (St. Petersburg, Russia)  
**Marina A. Buchakova**, Doctor of Law, Associate Professor (Omsk, Russia)  
**Alexander F. Volynsky**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)  
**Vladimir V. Golovko**, Doctor of Law, Professor (Omsk, Russia)  
**Alexander A. Gorelov**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Republic of Sakha (Yakutia))  
**Larisa V. Gotchina**, Doctor of Law, Professor (Saint-Petersburg, Russia)  
**Alexander S. Dezhnev**, Doctor of Law, Associate Professor (Omsk, Russia)  
**Vladimir L. Dementiev**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Moscow, Russia)  
**Mikhail S. Desyatov**, Doctor of Law, Associate Professor (Omsk, Russia)  
**Alexander G. Zaluzhny**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)  
**Vladimir N. Irkhin**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (St. Petersburg, Russia)  
**Alexander V. Karagodin**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Olga V. Kataeva**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Petr A. Kolmakov**, Doctor of Law, Professor (Syktyvkar, Russia)  
**Igor M. Komarov**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)  
**Valentina N. Kormakova**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia, Belgorod)  
**Viktor L. Kondakov**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Belgorod, Russia)  
**Alexander V. Maximenko**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Svetlana N. Makhina**, Doctor of Law, Professor (Voronezh, Russia)  
**Ekaterina A. Novikova**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Valery N. Samsonov**, Doctor of Law, Professor (Belgorod, Russia)  
**Pavel V. Teplyashin**, Doctor of Law, Associate Professor (Omsk, Russia)  
**Vladimir Yu. Ukhov**, Doctor of Law, Professor (Saint-Petersburg, Russia)  
**Nikolay N. Tsukanov**, Doctor of Law, Associate Professor (Krasnoyarsk, Russia)  
**Sergey A. Chernyakov**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Evgeny V. Chinenov**, Candidate of Economics Sciences, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Sergey F. Shumilin**, Doctor of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)  
**Vladimir I. Shchukin**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

In the case of necessity the Editorial Board reserves the right to edit, to reduce the volume of the articles and to make the decision on including them in the Journal. The research papers drawn with breaches of the requirement or arriving after the deadline can be published in the next issues of the Journal.

The authors of the articles are responsible for the reliability of facts.

The research papers included in the Journal represent the author's point of view on actual problems of law enforcement and legal regulations making activity. The standpoint does not always coincide with the opinion of the Editorial Staff of the Journal.

The Editorial Staff studies the letters of readers without corresponding with them.

Head of the Editorial Staff: Sergey V. Shashuro

Editor: Olga N. Tulina

Design and computer make-up: Irina I. Zinovieva

It is handed over in a set 22.06.2023

It is passed for the press 27.06.2023

Format 60x84/8

Volume 7 printer's sheets

Typing. Office paper. Digital printing.

Order № 35

Price: free of charge.

Printed copies: 43

16+

It is printed in the Polygraphic and Operative Press Department of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia, 71, Gorkyj street, Belgorod, 308024

The address of the publisher and edition: 308024, Belgorod, Gorkyj street, 71. Publishing Department. Contact phone: (4722) 55-71-35;

Fax: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru

Subscription index in Unified catalogue "Press of Russia" – 70546

© Problems of Law Enforcement Activity, 2023

© Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia, 2023

**Содержание**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КРАВЦОВА Е.А.**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ ..... 6**

**ГОРБАТЫХ И.М.**

**О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ НАЗНАЧЕНИЯ СУДЕБНО-ПСИХИАТРИЧЕСКИХ  
ЭКСПЕРТИЗ НА СТАДИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ..... 11**

**ЧЕЛЯДИНОВ Д.В.,**

**БАЛАНДИН О.С.**

**КЛАССИФИКАЦИЯ И ВИДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ПРИМЕНЯЕМЫХ  
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА РАЗЛИЧНЫХ ЭТАПАХ ПРОВЕДЕНИЯ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МАССОВЫМ БЕСПОРЯДКАМ ..... 16**

**КРАСНЕНКО Ю.В.**

**РЕАЛИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ  
РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ... 21**

**БЕЗОПАСНОСТЬ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА**

**ЧИНЕНОВ Е.В.**

**ОСОБЕННОСТИ ТАКТИКИ ПРОИЗВОДСТВА НЕКОТОРЫХ ВЕРБАЛЬНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ  
ДЕЙСТВИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ,  
СОВЕРШАЕМЫХ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ И ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ ..... 25**

**НЕПРЕРЫВНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**ТРЕТЬЯКОВ А.А.**

**ИССЛЕДОВАНИЕ МНЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД О ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРИКЛАДНОЙ ПОДГОТОВКЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД..... 31**

**ВОРОТНИК А.Н.**

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ПЕРВЫХ КУРСОВ В ПЕРИОД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ..... 36**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ**

**АЛЕКСАНДРОВ А.Н.,**

**ЛОБАНОВ К.Н.**

**ОБУЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ПАНДЕМИИ И КРИЗИСА (НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОБУЧАЮЩЕГО КУРСА ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТРАН – УЧАСТНИЦ АСЕАНАПОЛ НА БАЗЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА) ..... 40**

**ПО МАТЕРИАЛАМ ДИССЕРТАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

**ЗИНЧЕНКО Д.С.**

**ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРНО-ДУХОВНОГО РАЗВИТИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ ПРЕСТУПНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ) ..... 45**

**КЛЫКОВ Д.А.**

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДМЕТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 187 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 51**

**РЕЦЕНЗИИ**

**ДИЗЕР О.А.**

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ ..... 57**

**Contents**

**THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF LAW ENFORCEMENT**

**KRAVTSOVA E.A.**

**LAW ENFORCEMENT AGENCIES AS SUBJECTS OF CRIMINAL POLICY ..... 6**

**GORBATYKH I.M.**

**ON PROBLEMATIC ISSUES OF APPOINTMENT OF FORENSIC PSYCHIATRIC  
EXAMINATIONS AT THE STAGE OF PRELIMINARY INVESTIGATION ..... 11**

**CHELYADINOV D.V.,**

**BALANDIN O.S.**

**CLASSIFICATION AND TYPES OF SPECIAL MEANS USED BY EMPLOYEES OF INTERNAL  
AFFAIRS BODIES AT VARIOUS STAGES OF CARRYING OUT MEASURES TO COUNTER  
MASS RIOTS ..... 16**

**KRASNENKO YU.V.**

**REALIZATION OF THE POSSIBILITIES OF CRIMINALISTIC SUPPORT OF DISCLOSURE  
AND INVESTIGATION OF CRIMES IN MODERN CONDITIONS ..... 21**

**SAFETY AT TRANSPORT FACILITIES**

**CHINENOV E.V.**

**FEATURES OF THE TACTICS OF THE PRODUCTION OF SOME VERBAL INVESTIGATIVE  
ACTIONS IN THE INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES COMMITTED ON RAILWAY  
TRANSPORT AND TRANSPORT INFRASTRUCTURE FACILITIES ..... 25**

## **CONTINUING PROFESSIONAL EDUCATION OF LAW ENFORCEMENT OFFICERS**

**TRETYAKOV A.A.**

**RESEARCH OF THE OPINION OF THE POLICE OFFICERS ON PROFESSIONAL AND APPLIED TRAINING IN EDUCATIONAL ORGANIZATIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS ..... 31**

**VOROTNIK A.N.**

**SOME FEATURES OF THE MORAL-PSYCHOLOGICAL AND SPIRITUAL-MORAL TRAINING OF FIRST-YEAR CADETS DURING THE PERIOD OF PROFESSIONAL ADAPTATION ..... 36**

## **THE INTERNATIONAL EXPERIENCE**

**ALEXANDROV A.N.,**

**LOBANOV K.N.**

**SPECIALIST ANTI-DRUG TRAINING AS AN ELEMENT OF EFFICIENT STRATEGY OF INTERNATIONAL POLICE COLLABORATION IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL PANDEMIC AND CRISIS: THE TRAINING COURSE FOR THE REPRESENTATIVES OF THE ASEANAPOL MEMBER COUNTRIES HOSTED BY THE PUTILIN BELGOROD LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF THE INTERIOR OF RUSSIA ..... 40**

## **PON THE MATERIALS OF THESES**

**ZINCHENKO D.S.**

**INCREASING THE CULTURAL AND SPIRITUAL DEVELOPMENT OF MINORS AS A FACTOR OF REDUCING THE LEVEL OF CRIME (ON THE EXAMPLE OF THE BELGOROD REGION)..... 45**

**KLYKOV D.A.**

**PROBLEMATIC ISSUES OF DETERMINING THE TARGET OF THE CRIME PROVIDED BY ARTICLE 187 OF THE CRIMINAL CODE OF RUSSIAN FEDERATION ..... 51**

## **REVIEWS**

**DIZER O.A.**

**THE SYSTEM OF STATE EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC UNDER MARTIAL LAW ..... 57**



# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ

### LAW ENFORCEMENT AGENCIES AS SUBJECTS OF CRIMINAL POLICY

УДК 342.5

**Е.А. КРАВЦОВА,**

кандидат юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
543375@mail.ru

**ELENA A. KRAVTSOVA,**

Candidate of Law, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** согласно ст. 80 Конституции Российской Федерации основные направления политики государства определяются Президентом Российской Федерации. Реализация же основ политики осуществляется специализированными субъектами в соответствии с закрепленными за ними полномочиями. Система субъектов реализации уголовной политики является весьма сложной, в ее состав включено значительное количество государственных и муниципальных органов. Так, реализацией уголовной политики путем принятия законов занимается Федеральное Собрание Российской Федерации, отдельные вопросы нормативного регулирования осуществляются органами исполнительной власти Российской Федерации. Несомненно, что главную роль в практической реализации уголовной политики играют правоохранительные органы. В статье рассматриваются виды правоохранительных органов, которые осуществляют реализацию уголовной политики в своей практической деятельности, анализируются нормативные основы такой деятельности, ее особенности, а также взаимодействие правоохранительных органов при реализации основных направлений уголовной политики.

В результате рассмотрения основных направлений деятельности субъектов реализации уголовной политики автор приходит к выводу о ведущей роли органов внутренних дел в данной сфере, а также подчеркивает особое положение прокуратуры и суда в реализации уголовной политики государства.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, уголовная политика, субъекты уголовной политики.

**Для цитирования:** Кравцова Е.А. Правоохранительные органы как субъекты уголовной политики // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 6–10.

**Abstract:** according to Art. 80 of the Constitution of the Russian Federation, the main directions of state policy are determined by the President of the Russian Federation. The implementation of the policy framework is carried out by specialized entities in accordance with the powers assigned to them. The system of subjects for the implementation of criminal policy contains many different in structure, tasks and functions of state and municipal bodies, endowed with special powers. Thus, the implementation of criminal policy through the adoption of laws is carried out by the Federal Assembly of the Russian Federation, certain issues of regulatory regulation are carried out by the executive authorities of the Russian Federation. However, there is no doubt that the main role in the practical implementation of criminal policy is played by law enforcement agencies. The article discusses the types of law enforcement agencies that carry out the implementation of criminal policy in their practical activities, analyzes the regulatory framework for such activities, its features, as well as the interaction of law enforcement agencies in the implementation of the main directions of criminal policy.

As a result of considering the main activities of the subjects of the implementation of criminal policy, the author comes to the conclusion about the leading role of the internal affairs bodies in this area, and also emphasizes the special position of the prosecutor's office and the court in the implementation of the criminal policy of the state.

**Keywords:** law enforcement agencies, criminal policy, subjects of criminal policy.

**For citation:** Kravtsova E.A. Law enforcement agencies as subjects of criminal policy // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 6–10.

Большинство ученых, анализирующих понятие «реализация уголовной политики», считает, что под данным термином следует понимать реализацию концептуальных идей законодательства, принципов права, закрепленных в Конституции Российской Федерации и международных правовых актах, через установление механизма их реализации и защиты в нормативных правовых актах и правоприменительной деятельности [1, с. 103; 2, с.13]. Отдельные ученые исходят из того, что реализацией уголовной политики является исключительно правоприменительная деятельность [3, с. 314], которая осуществляется правоохранительными органами. Далее, исходя из темы статьи, реализация уголовной политики будет рассматриваться в узком смысле данного термина.

Непосредственными субъектами реализации уголовной политики выступают правоохранительные органы, которые в своей повседневной деятельности осуществляют борьбу с преступностью, что является основным направлением уголовной политики государства.

Традиционно в учебной литературе к правоохранительным органам относят суды, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, налоговые органы, таможенные органы, органы юстиции, прокуратуру, нотариат, адвокатуру, частные детективные и охранные службы [3, с. 18; 4, с.12]. При этом термину «правоохранительный орган» дается следующее определение: это «учреждение, а в некоторых случаях должностное или иное лицо (к примеру, судья, следователь, оказывающий юридическую помощь гражданам), которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государства в целом, обеспечивать законность и правопорядок и (или) бороться с преступностью» [5, с.16].

В нормативных источниках термин «правоохранительные органы» рассматривается более узко, включая в данное понятие исключительно государственные органы. Так, например, в постановлении ЦИК России от 25.07.2018 № 170/1398-7<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Постановление ЦИК России от 25.07.2018 № 170/1398-7 (ред. от 07.08.2020) «О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам» // Вестник ЦИК России. – 2018. – № 14.

под правоохранительными органами понимаются прокуратура, Следственный комитет Российской Федерации, органы внутренних дел, таможенные органы и учреждения уголовно-исполнительной системы. Обращение к документам Счетной палаты Российской Федерации позволяет сделать вывод, что с точки зрения Счетной палаты Российской Федерации правоохранительными органами являются МВД России, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов, Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации<sup>2</sup>.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в настоящее время понятие «правоохранительные органы» можно рассматривать как собирательное понятие, в которое могут включаться разные органы, на которые возлагаются непосредственные задачи по поддержанию правопорядка в самом широком смысле данного термина. При этом все правоохранительные органы можно рассматривать в качестве субъектов реализации уголовной политики, и все они обладают спецификой, которая нуждается в изучении.

Важную роль среди субъектов уголовной политики играет прокуратура Российской Федерации. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура – «единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции»<sup>3</sup>.

Рассматривая роль прокуратуры как субъекта непосредственной реализации уголовной

<sup>2</sup> СОД 17. Проведение Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации. Стандарт организации деятельности (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 28.04.2012 № 19К (852)) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.06.2022) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

политики, Д.В. Потапов отмечает, что прокуратура является особым органом, совмещающим функции судебного обвинения и надзора за законностью деятельности правоохранительных органов [6, с. 239].

Еще одна функция прокуратуры в рамках реализации уголовной политики государства – координационная. Данное направление деятельности прокуратуры закреплено в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» и конкретизировано в Указе Президента России от 18 апреля 1996 г. № 567<sup>4</sup>. В Указе закреплены различные формы координационной деятельности, в частности: проведение совместных совещаний с участием различных правоохранительных органов, совместное обсуждение «громких» и наиболее сложных уголовных дел, совместный анализ результатов проведения уголовной политики. Отдельным видом деятельности прокуратуры по данному направлению работы является обучение сотрудников по вопросам взаимодействия и реализации уголовной политики. Следует отметить, что к вышеуказанным мероприятиям привлекаются все субъекты, занимающиеся непосредственной реализацией уголовной политики. Л.И. Беляева отмечает, что, при необходимости, к работе таких совещаний могут также привлекаться представители судебных органов [7, с. 95]. Помимо обучения и проведения различного рода встреч, на органы прокуратуры возложена задача по подготовке комплексных планов (программ) по реализации уголовной политики.

Основной деятельностью прокуратуры является надзорная деятельность. В рамках данной деятельности органы прокуратуры проводят комплексные проверки деятельности субъектов реализации уголовной политики, осуществляют надзор за соблюдением законодательства, давая нарушителям обязательные для исполнения предписания. Выполнение надзорной деятельности прокуратуры регламентируется не только Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», но и другими нормативными актами. Так, контроль прокуратуры за деятельностью органов, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью, осуществляется на основании ст. 21 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>5</sup>, а более подробная регламента-

ция указанной деятельности закреплена в Приказе Генпрокуратуры России от 20.01.2017 № 13<sup>6</sup>.

Значимым субъектом реализации уголовной политики является Следственный комитет Российской Федерации (далее – СК РФ), правовой статус которого закреплен в Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее – закон о СК РФ)<sup>7</sup>. СК РФ занимается расследованием преступлений; проводит экспертизы, необходимые для раскрытия преступлений; на основании анализа преступной деятельности выявляет причины совершения преступлений и принимает меры по их устранению; разрабатывает мероприятия по реализации отдельных направлений уголовной политики; осуществляет контроль за процессуальной деятельностью.

Рассматривая деятельность СК РФ, Л.В. Голоскоков отмечает его значительную роль в качестве субъекта реализации уголовной политики, указывая на то, что главной миссией данного органа является укрепление российской государственности и построение правового государства путем осуществления борьбы с преступностью [8, с. 62].

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ РФ) как субъекты уголовной политики действуют на основе Федерального закона «О федеральной службе безопасности»<sup>8</sup>, ст. 8 которого устанавливает, что одним из направлений деятельности указанного органа является борьба с преступностью. Органы ФСБ РФ пресекают и расследуют преступления, связанные с угрозой безопасности Российской Федерации, а также имеющие террористическую направленность.

Определенная роль в реализации уголовной политики государства отведена и Минюсту России<sup>9</sup>, в состав которого входит Федеральная служба исполнения наказаний Минюста России (далее ФСИН), а также соответствующие учреж-

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 (ред. от 31.12.2019) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 17. – Ст. 1958.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

<sup>6</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 20.01.2017 № 13 «О внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // Законность. – 2017. – № 4.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2022) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

<sup>9</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (ред. от 11.04.2022) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

дения уголовно-исполнительной системы. Рассматривая работу указанных органов, Н.С. Грудинин отмечает, что основная их цель в сфере реализации уголовной политики заключается в «восстановлении социальной справедливости в обществе, исправлении лиц, совершивших преступления, а также максимально возможного предупреждения совершения преступных посягательств в будущем (как первичных, так и рецидивных)» [9, с. 276].

Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России) также может рассматриваться в качестве субъекта реализации уголовной политики. В ее задачи входит выявление преступлений, связанных с пересечением границы Российской Федерации, для чего указанная служба вправе осуществлять валютный, транспортный, технический, радиационный и иные формы контроля в пунктах пропуска через границу<sup>10</sup>.

Несомненно, важная роль среди субъектов реализации уголовной политики отводится войскам национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия). Согласно ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ Росгвардия является самостоятельной государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>11</sup>. Сотрудники Росгвардии привлекаются к охране общественного порядка, режимных объектов, осуществляют контроль за оборотом оружия в стране, участвуют в борьбе с террористическими организациями и экстремистскими проявлениями. Важным направлением их деятельности является обеспечение безопасности высшего руководства страны.

Несмотря на значительную роль всех правоохранительных органов при реализации уголовной политики государства основными субъектами данной деятельности, несомненно, являются органы внутренних дел (далее – ОВД).

Это связано с тем, что полиция является основным, специализированным органом, созданным именно для противодействия преступности,

что непосредственно указано в ст. 1 Федерального закона «О полиции»<sup>12</sup>.

Полномочия полиции в данной сфере весьма обширны и закреплены в главах 3–5 Федерального закона «О полиции». Выполнение каждого из указанных полномочий можно рассматривать как реализацию уголовной политики государства.

Большая часть возложенных на ОВД полномочий осуществляется ими при взаимодействии с другими правоохранительными органами. Например, полномочиями в сфере уголовного права и процесса наделены все субъекты уголовной политики в той или иной мере, поэтому взаимодействие при их выполнении является необходимой частью работы всех правоохранительных органов; полномочия в сфере оборота оружия и охраны общественного порядка осуществляются ОВД совместно с Росгвардией; а при реализации полномочий по обеспечению государственной безопасности ОВД могут работать совместно с органами ФСБ.

Особое место среди субъектов реализации уголовной политики занимают суды. Это связано с тем, что суды относятся не к исполнительной ветви власти, как остальные правоохранительные органы, а к самостоятельной ветви, выделенной в Конституции Российской Федерации, – судебной. Осуществляя правосудие по уголовным делам, судья является предпоследним звеном субъектов реализации уголовной политики (последним выступает ФСИН РФ), устанавливая степень вины преступника и определяя ему меру наказания. Помимо выполнения наиважнейшей функции правосудия, на высшие суды, действующие в Российской Федерации, возложена еще одна функция – разъяснение другим субъектам реализации уголовной политики смысла нормативных предписаний и способствование единообразной практике их применения.

Особую роль в толковании нормативных актов играет Конституционный Суд Российской Федерации, на который возложена задача по проверке норм законов и иных нормативных правовых актов на соответствие Конституции Российской Федерации.

Рассматривая практику Конституционного Суда Российской Федерации по проверке норм УК РФ на соответствие Конституции Российской Федерации, Ю.Е. Пудовочкин отмечает, что с момента учреждения Конституционного Суда Российской Федерации им было по существу рассмотрено 24 таких обращения, в результате чего только 9 статей УК были признаны неконституционными [10, с. 155]. Представляется, что

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 18. – Ст. 3146.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Часть I. – Ст. 4159.

<sup>12</sup> Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 15. – Ст. 3011.

данное положение дел обусловлено солидарной деятельностью всех ветвей власти, которая ведет к небольшому количеству разногласий между различными органами государственной власти в процессе осуществления ими своей деятельности. Поэтому Конституционный Суд Российской Федерации крайне редко признает нормы законов не соответствующими Конституции Российской Федерации, ограничиваясь таким толкованием оспариваемых норм, которые позволяют сотрудникам правоохранительных органов применять их в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Рассмотрение субъектов практической реализации уголовной политики позволяет сделать вывод, что все правоохранительные органы в той или

иной степени выступают в качестве таких субъектов, привлекаясь к решению тех или иных задач по мере необходимости, в зависимости от возложенных на них полномочий. ОВД, несомненно, играют ключевую роль среди субъектов реализации уголовной политики, осуществляя охрану общественного порядка, защиту прав граждан и принимая непосредственные меры по борьбе с преступностью.

Особое место среди субъектов реализации уголовной политики государства играют прокуратура, совмещающая функции обвинительного, контрольно-надзорного и координирующего органа, а также суд, не только осуществляющий функцию правосудия, но и разъясняющий вопросы правоприменения в процессе реализации уголовной политики государства.

### Литература

1. **Кострова М.Б.** Реализация уголовной политики: от правотворчества до правоприменения // Правовое государство: теория и практика. – 2015. – № 4 (42). – С. 102–110.
2. **Кравцова Е.А., Стеблевский А.А.** Конституционные основы уголовной политики и принципы их реализации в современных условиях // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2022. – № 3. – С. 12–16.
3. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В.П. Божьева. – Москва: Спарк, 1999. – 414 с.
4. **Савюк Л.** Правоохранительные органы: учебник. – Москва, 2004. – 671 с.
5. **Рыжиков А.П.** Правоохранительные органы: учебник для вузов. – Москва: ИНФРА-М, 2004. 590 с.
6. **Потапов Д.В.** Вертикаль обвинительной власти и правовая форма ее реализации в уголовном судопроизводстве // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 7 (110). – С. 239–240.
7. Уголовная политика Российской Федерации: в 2-х ч.: учебник / под ред. заслуженного юриста Рос. Федерации, д-ра юрид. наук, проф. Л.И. Беляевой. Ч. 1. – Москва: Академия управления МВД России, 2018. – 182 с.
8. **Голоскоков Л.В.** Задачи и миссия Следственного комитета // Российский следователь. – 2019. – № 3. – С. 60–63.
9. **Грудидин Н.С.** Принципы и превентивный потенциал современной уголовно-исполнительной политики российской федерации // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. – 202. – №3 (836). – С. 275–287.
10. **Пудовочкин Ю.Е., Бабаев М.М.** Взаимоотношения судебной и законодательной власти в контексте уголовной политики // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2021. – № 1. – С. 153–185.
11. **Макеева Н.В.** Уголовная политика государства: трансформация категории // Наука. Общество. Государство. – 2022. – Т. 10. – № 1 (37). – С. 34–42.

### References

1. **Kostrova M.B.** Realizaciya ugolovnoj politiki: ot pravotvorchestva do pravoprimeneniya // Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2015. – № 4 (42). – S. 102–110.
2. **Kravcova E.A., Steblevskij A.A.** Konstitucionnye osnovy ugolovnoj politiki i principy ih realizacii v sovremennyh usloviyah // Problemy pravoohranitel'noj deyatel'nosti. – 2022. – № 3. – S. 12–16.
3. Pravoohranitel'nye organy Rossijskoj Federacii: uchebnik / pod red. V.P. Bozh'eva. – Moskva: Spark, 1999. – 414 s.
4. **Savyuk L.** Pravoohranitel'nye organy: uchebnik. – Moskva, 2004. – 671 s.
5. **Ryzhakov A.P.** Pravoohranitel'nye organy: uchebnik dlya vuzov. – Moskva: INFRA-M, 2004. 590 s.
6. **Potapov D.V.** Vertikal' obvinitel'noj vlasti i pravovaya forma ee realizacii v ugolovnom sudoproizvodstve // Evrazijskij juridicheskij zhurnal. – 2017. – № 7 (110). – S. 239–240.
7. Ugolovnaya politika Rossijskoj Federacii: v 2-h ch.: uchebnik / pod red. zasluzhennogo yurista Ros. Federacii, d-ra jurid. nauk, prof. L.I. Belyaevoj. Ch.1. – Moskva: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2018. – 182 s.
8. **Goloskokov L.V.** Zadachi i missiya Sledstvennogo komiteta // Rossijskij sledovatel'. – 2019. – № 3. – S. 60–63.
9. **Grudidin N.S.** Principy i preventivnyj potencial sovremennoj ugolovno-ispolnitel'noj politiki rossijskoj federacii // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obrazovanie i pedagogicheskie nauki. – 202. – №3 (836). – S. 275–287.
10. **Pudovochkin Yu.E., Babaev M.M.** Vzaimootnosheniya sudebnoj i zakonodatel'noj vlasti v kontekste ugolovnoj politiki // Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki. – 2021. – № 1. – S. 153–185.
11. **Makeeva N.V.** Ugolovnaya politika gosudarstva: transformaciya kategorii // Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo. – 2022. – T. 10. – № 1 (37). – S. 34–42.

(статья сдана в редакцию 05.05.2023)

**О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ НАЗНАЧЕНИЯ СУДЕБНО-  
ПСИХИАТРИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ НА СТАДИИ  
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**

**ON PROBLEMATIC ISSUES OF APPOINTMENT OF FORENSIC  
PSYCHIATRIC EXAMINATIONS AT THE STAGE OF  
PRELIMINARY INVESTIGATION**

УДК 343.1

**И.М. ГОРБАТЫХ**

(Следственный департамент МВД России,  
Россия, Москва)  
79038863378@yandex.ru

**INNA M. GORBATYKH**

(Investigative Department of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Moscow, Russia)

**Аннотация:** в настоящей статье автор рассматривает проблемные ситуации, возникающие при проведении судебно-психиатрических экспертиз обвиняемым и подозреваемым. Констатируются различные подходы органов предварительного расследования, суда и прокуратуры к рассмотрению вопроса о наличии оснований для проведения судебно-психиатрических экспертиз. Отсутствие единой правоприменительной практики приводит к избыточности назначения судебно-психиатрических экспертиз, что отрицательно влияет на сроки предварительного следствия и создает искусственную нагрузку на учреждения здравоохранения. В статье предлагаются альтернативные способы установления психического состояния испытуемых путем проведения исследований, освидетельствований и сбора характеризующего материала в процессе расследования уголовного дела. Практика применения альтернативных способов определения психического состояния обвиняемых и подозреваемых получила широкое применение в различных субъектах Российской Федерации и позволяет существенно сократить сроки предварительного расследования, повысить качество следствия. Применение предложенной в статье практики будет способствовать обеспечению прав участников уголовного судопроизводства.

**Ключевые слова:** предварительное расследование, назначение экспертиз, судебно-психиатрическая экспертиза, основания назначения экспертиз, избыточность назначения судебно-психиатрических экспертиз, медицинское освидетельствование.

**Для цитирования:** Горбатов И.М. О проблемных вопросах назначения судебно-психиатрических экспертиз на стадии предварительного расследования // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 11–15.

**Abstract:** in this article, the author examines the problematic situations that arise during forensic psychiatric examinations of the accused and suspects. The different approaches of the preliminary investigation bodies, the court and the prosecutor's office to the consideration of the existence of grounds for conducting forensic psychiatric examinations are stated. The absence of a unified law enforcement practice leads to redundancy in the appointment of forensic psychiatric examinations, which negatively affects the timing of the preliminary investigation and creates an artificial burden on healthcare institutions. The article suggests alternative ways to establish the mental state of the subjects by conducting research, examinations and collecting characterizing material during the investigation of a criminal case. The practice of using alternative methods of determining the mental state of the accused and suspects has been widely used in various subjects of the Russian Federation and allows significantly reducing the time of the preliminary investigation, improving the quality of the investigation. The application of the practice proposed in the article will contribute to ensuring the rights of participants in criminal proceedings. material during the investigation of a criminal case.

**Keywords:** preliminary investigation, appointment of examinations, forensic psychiatric examination, grounds for appointment of examinations, redundancy of appointment of forensic psychiatric examinations, medical examination.

**For citation:** Gorbatykh I.M. On problematic issues of appointment of forensic psychiatric examinations at the stage of preliminary investigation // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 11–15.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед органами, осуществляющими производство по уголовному делу, является обеспечение полноты и качества предварительного расследования. Уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации установлено, что реализация возложенных на органы предварительного расследования задач осуществляется посредством использования специального инструментария, включающего в себя исчерпывающий перечень следственных и процессуальных действий, среди которых – проведение различного рода экспертиз и исследований. Статьей 80 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) установлено, что заключение и показания эксперта или специалиста входят в перечень доказательств, используемых в процессе расследования преступлений. Статьей 196 УПК РФ установлены обстоятельства, при которых производство судебной экспертизы является обязательным.

Изучением следственной и судебной практики выявлены проблемы в реализации органами предварительного следствия положений пп. 3, 3.2 ст. 196 УПК РФ, ч. 1 ст. 72.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), связанных с практикой назначения судебно-психиатрических экспертиз и обеспечением качества предварительного следствия.

Анализ применения положений п. 2 ч. 1 ст. 221, ч. 1 ст. 237 УПК РФ за 2021–2022 гг. и истекший период 2023 года свидетельствует о том, что количество уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования по причине непроведения обвиняемым судебно-психиатрических экспертиз, значительно возросло.

Наибольший рост отмечается в органах предварительного следствия 37 субъектов Российской Федерации, которым возвращено 411 уголовных дел по данному основанию<sup>1</sup> (Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Владимирская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Орловская, Ростовская, Саратовская, Свердловская, Тверская, Челябинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область и др.)<sup>2</sup>.

Так, в ГСУ ГУ МВД России по Пермскому краю в 2022 году количество таких дел увеличилось в

<sup>1</sup> 3% от общего количества возвращенных судами и прокурорами уголовных дел.

<sup>2</sup> Информационно-аналитические материалы Следственного департамента МВД России об организации работы по обеспечению качества предварительного следствия и законности в ходе уголовного судопроизводства. Документ опубликован не был.

34 раза (с 1 до 34), по Красноярскому и Ставропольскому краям – в 2.

При этом по большинству из возвращенных по данному основанию уголовных дел (399 из 411) на стадии предварительного расследования сомнений во вменяемости обвиняемых не возникало, а после проведения судебно-психиатрических экспертиз уголовные дела повторно направлены в суд с прежним объемом обвинения и доказательств, обвиняемые по ним признаны вменяемыми. При этом вменяемость обвиняемых (подозреваемых) была очевидна на стадии предварительного расследования и подтверждалась собранными по уголовному делу иными доказательствами.

Сложившаяся практика обусловлена различными подходами к оценке оснований для проведения судебно-психиатрических экспертиз.

С одной стороны, используемый подход основан на ранее обозначенных правовых позициях Верховного Суда Российской Федерации<sup>3</sup>, согласно которым назначение и производство судебно-психиатрической экспертизы является обязательным, если необходимо установить психическое состояние подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, когда возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве. С другой – участились случаи применения расширительного толкования указанных нормативных положений, что влечет за собой многократный рост судебно-психиатрических экспертиз и сроков предварительного следствия.

Так, в большинстве субъектов Российской Федерации складывается практика возвращения в порядке ст. ст. 222, 237 УПК РФ уголовных дел по причине непроведения судебно-психиатрических экспертиз обвиняемым, которые не обращались за медицинской помощью к специалистам в области психиатрии и наркологии. При этом на стадии предварительного следствия сомнений в их психическом состоянии не возникало.

Например, 06.07.2022 Красноярским городским судом в порядке ст. 237 УПК РФ возвраще-

<sup>3</sup> Пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07.04.2011 № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; пункт 35.1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; пункт 1.8. указания Генеральной прокуратуры от 01.02.2016 № 67/36 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований законов при назначении и производстве судебно-психиатрической экспертизы» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

но уголовное дело в отношении Олесова И.И., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ<sup>4</sup>, который в 2016 году был единожды зафиксирован в состоянии наркотического опьянения и с указанного времени за медицинской помощью не обращался. Изучением личности обвиняемого установлено, что последний трудоустроен, социализирован и в лечении не нуждается. После возвращения уголовного дела в следственный орган проведена судебно-психиатрическая экспертиза, Олесов И.И. признан вменяемым, не нуждающимся в принудительном лечении, уголовное дело повторно направлено в суд с прежним объемом доказательств. При этом срок предварительного следствия был продлен более чем на 2 месяца в связи с длительным ожиданием и проведением судебно-психиатрической экспертизы.

14.07.2022 Кызылским межрайонным прокурором Республики Тыва для дополнительного расследования возвращено уголовное дело № 12201930006000017 по обвинению Куулар О.К. в совершении преступления, предусмотренного п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ. Последний привлекался к административной ответственности за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения. После проведения ему судебно-психиатрической экспертизы признан вменяемым и не нуждающимся в принудительном лечении.

01.08.2022 прокурором Барышского района Ульяновской области для производства дополнительного следствия возвращено уголовное дело № 12101730002000226 по обвинению Поляковой Н.В. в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ, в связи с необходимостью проведения судебно-психиатрической экспертизы только лишь по причине отсутствия у совершеннолетней Поляковой Н.В. основного среднего образования. При этом собранными по уголовному делу доказательствами установлено, что последняя трудоустроена, полностью социализирована и оснований сомневаться в ее развитии не выявлено. При этом Полякова Н.В. получала заработную плату, полностью владела чтением и письмом.

В большинстве органов предварительного следствия системы МВД России складывается практика возвращения в порядке ч. 1 ст. 221, ч. 1 ст. 237 УПК РФ всех уголовных дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, по которым об-

виняемым не проведены судебно-психиатрические экспертизы<sup>5</sup>.

Вместе с тем применяется и обратная практика. Так, в Саратовской области получила одобрение Саратовского областного суда позиция, согласно которой возможно проведение медицинских освидетельствований лицам, обвиняемым в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в качестве альтернативного способа устранения сомнений в их вменяемости и установления отсутствия необходимости в принудительном лечении последних.

Следует отметить, что, согласно позиции Пермского краевого суда, само по себе проведение подобных освидетельствований свидетельствует о том, что у органа предварительного расследования возникли сомнения во вменяемости обвиняемых (подозреваемых), и, соответственно, есть основания для применения положений ч. 3 ст. 196 УПК РФ.

Следовательно, в настоящий момент у правоприменителей отсутствует единое мнение по вопросу о том, какие обстоятельства следует расценивать как сомнения во вменяемости обвиняемых (подозреваемых).

С одной стороны, следователь, обеспечивая полноту предварительного расследования, обязан собрать полный объем характеризующего материала в отношении обвиняемого, в том числе и о его психическом здоровье. С другой – сбор такого материала в некоторых случаях расценивается как сомнение и, следовательно, как основание для назначения судебно-психиатрической экспертизы.

Еще одним проблемным вопросом назначения и проведения судебно-психиатрических экспертиз является отсутствие единого подхода к пониманию сущности восполнения неполноты предварительного расследования.

Так, согласно п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, суд наделен полномочиями возвратить уголовное дело в порядке ч. 1 ст. 237 УПК РФ при условии, что устранение препятствий к его рассмотрению не будет связано с восполнением неполноты предварительного расследования.

Вместе с тем, по нашему мнению, проведение экспертизы, в том числе и судебно-психиатрической, будет являться восполнением неполноты предварительного расследования. Соответственно, суд, возвращая уголовное дело в порядке ст. 237 УПК РФ в связи с непроведением судебно-пси-

<sup>4</sup> Уголовное дело № 12201040033000756, расследовано СУ МУ МВД России «Красноярское» Красноярского края.

<sup>5</sup> На основании п. 35. 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

хиатрических экспертиз, фактически выходит за рамки положений ст. 237 УПК РФ.

Кроме того, исходя из анализа содержания ст. 72.1, 82.1 УК РФ, пп. 3, 3.2 ст. 196 УПК РФ, пп. 7.2, 8 ч. 1 ст. 299 УПК РФ, можно сделать вывод о том, что необходимость производства судебно-психиатрической экспертизы на предмет установления наличия у подозреваемого (обвиняемого) наркомании обусловлена правилами назначения наказания и не относится к предмету доказывания, установленному ст. 73 УПК РФ.

Складывающаяся практика оказывает негативное влияние на сроки и качество предварительного расследования.

Так, для проведения судебно-психиатрических экспертиз сроки следствия по уголовным делам продлевались следователями в 24,5% случаев (от общего количества назначенных экспертиз), длительность их производства отмечается в экспертных медицинских учреждениях всех регионов. Более чем в трети из них сроки проведения составляют от 1 до 4 месяцев и более (в случае необходимости проведения стационарного обследования).

Негативно отражается на сроках расследования недостаток специалистов соответствующего профиля, географическое положение регионов и специфика работы, связанная с удаленностью экспертных учреждений от органов предварительного следствия (в Республике Саха (Якутия), Красноярском крае, Магаданской области и др.).

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации<sup>6</sup>, производство судебной экспертизы необходимо только в случаях, когда для разрешения возникших в ходе судебного разбирательства вопросов требуется проведение исследования с использованием специальных знаний в науке, технике, искусстве или ремесле. Если же проведение исследования не требуется, то возможно привлечение к участию в судебном разбирательстве специалиста в порядке, предусмотренном частями 3 и 4 ст. 80 УПК РФ.

Таким образом, полагаем возможным согла-

ситься с позицией процессуалистов, полагающих, что при возвращении уголовного дела в порядке ст. 237 УПК РФ прокурору последний может возвратить его следователю (дознавателю) в порядке ст. 221 УПК РФ. При этом следователь (дознаватель) уполномочен провести по делу процессуальные действия, которые при этом не должны быть направлены на восполнение неполноты ранее произведенного предварительного следствия или дознания [3, с. 178]. Более того, представляется также справедливой позиция ученых, предлагающих наделить суд правом не только проведения экспертиз, но истребовать иные доказательства [2, с. 44], то есть – восполнить неполноту следствия на стадии судебного производств ровно в той степени, в которой не будет нарушен принцип состязательности сторон.

Следовательно, практика возвращения уголовных дел в порядке ч. 1 ст. 237 УПК РФ по причине непроведения судебно-психиатрических экспертиз не соответствует положениям п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2017 № 51 «О практике применения законодательства при рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции (общий порядок судопроизводства)», поскольку в таком случае фактически восполняется неполнота предварительного расследования.

Кроме того, на наш взгляд, не будут нарушены права обвиняемых при направлении уголовного дела в суд без проведения судебно-психиатрических экспертиз, при наличии объективно подтвержденных данных об отсутствии у последних заболевания наркоманией, а также в случае устранения в ходе расследования сомнений в состоянии их вменяемости иными способами (путем сбора и анализа медицинской документации, характеристик с места работы, учебы, допросов родственников и др.). В таком случае целесообразно ограничиваться допросом (заклчением) специалиста соответствующего профиля на основе собранных материалов.

В целях исключения расширительного толкования положений пп. 3, 3.2 ст. 196 УПК РФ полагаем возможным рассмотреть вопрос о возможности выработки (уточнения) исчерпывающего перечня оснований для назначения судебно-психиатрических экспертиз.

## Литература

1. **Пилюк А.В.** Роль суда в доказывании обстоятельств уголовного дела в современном уголовном судопроизводстве Российской Федерации: монография. – Москва: Юрлитинформ, 2020. – 256 с.
2. **Пилюк А.В.** К вопросу о роли суда в доказывании в современном уголовном процессе Российской Федерации // Уголовная юстиция. – 2017. – № 9. – С. 42–45.
3. **Стельмах В.Ю.** Предусматривает ли современный уголовно-процессуальный закон возвращение уголовного дела судом для дополнительного расследования // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2020. – № 1 (52). – С. 173–181.

Теоретические и прикладные аспекты  
правоохранительной деятельности

References

1. **Piyuk A.V.** Rol' suda v dokazyvanii obstoyatel'stv ugovnogo dela v sovremennom ugovnom sudoproizvodstve Rossijskoj Federacii: monografiya. – Moskva: Yurlitinform, 2020. – 256 s.
2. **Piyuk A.V.** K voprosu o roli suda v dokazyvanii v sovremennom ugovnom processe Rossijskoj Federacii // Ugolovnaya yusticiya. – 2017. – № 9. – S. 42–45.
3. **Stel'mah V.Yu.** Predusmatrivaet li sovremennyy ugovno-processual'nyj zakon vozvrashchenie ugovnogo dela sudom dlya dopolnitel'nogo rassledovaniya // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD Rossii. – 2020. – № 1 (52). – S. 173–181.

(статья сдана в редакцию 03.04.2023)

**КЛАССИФИКАЦИЯ И ВИДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ,  
ПРИМЕНЯЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ НА РАЗЛИЧНЫХ ЭТАПАХ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МАССОВЫМ БЕСПОРЯДКАМ**

**CLASSIFICATION AND TYPES OF SPECIAL MEANS USED BY  
EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES AT VARIOUS  
STAGES OF CARRYING OUT MEASURES TO COUNTER  
MASS RIOTS**

УДК 343

**Д.В. ЧЕЛЯДИНОВ,**

кандидат технических наук  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
dmit.chelyadinow2013@yandex.ru

**DMITRY V. CHELYADINOV,**

Candidate of Technical Sciences  
(Putilin Belgorod Law Institute  
of Ministry of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**О.С. БАЛАНДИН**

(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
bos1975@yandex.ru

**OLEG S. BALANDIN**

(Putilin Belgorod Law Institute  
of Ministry of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** в настоящей статье рассматривается классификация и виды специальных средств, которые применяют сотрудники органов внутренних дел при проведении мероприятий, направленных на предотвращение массовых беспорядков.

В связи с тем, что массовые беспорядки являются одним из негативных проявлений неконтролируемого поведения, они несут высокую общественную опасность, которая определяется по нескольким обстоятельствам, таким как трудно поддающийся внешнему контролю процесс; стихийный, хаотичный характер поведения участников массовых беспорядков; неблагоприятная тенденция к их росту в условиях возникшей социальной напряженности, что влечет за собой негативное воздействие на благоприятное развитие общества. В связи с этим обязанность по предотвращению и пресечению массовых беспорядков возложена на органы внутренних дел.

С целью реализации возложенных обязанностей сотрудники органов внутренних дел наделены правом применять специальные средства, которые используются в зависимости от способа пресечения беспорядков.

В настоящей статье анализируются виды специальных средств, которые применяются сотрудниками органов внутренних дел в зависимости от способа пресечения массовых беспорядков. Анализируются варианты использования и организация применения специальных средств в реальных практической деятельности и складывающейся обстановки. Высказываются предложения по совершенствованию тактико-специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

**Ключевые слова:** массовые беспорядки, специальные средства, толпа, безопасность, общество, социальные волнения, правовые основания, мирные граждане, физический вред, имущественная безопасность.

**Для цитирования:** Челядинов Д.В., Баландин О.С. Классификация и виды специальных средств, применяемых сотрудниками органов внутренних дел на различных этапах проведения мероприятий по противодействию массовым беспорядкам // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 16–20.

**Abstract:** this article discusses the classification and types of special tools that are used by employees of the internal affairs bodies when carrying out activities aimed at preventing mass riots.

Due to the fact that mass riots are one of the negative manifestations of uncontrolled behavior, they carry a high social danger, which is determined by several circumstances, such as a process that is difficult to control

externally; the spontaneous, chaotic nature of the behavior of participants in mass riots; an unfavorable tendency to their growth in the conditions of social tension that has arisen, which entails negative impact on the favorable development of society. In this regard, the duty to prevent and suppress mass riots is assigned to the internal affairs bodies.

In order to implement the assigned duties, employees of the internal affairs bodies are entitled to use special means, which are used depending on the method of suppressing riots.

This article analyzes the types of special means that are used by employees of the internal affairs bodies, depending on the method of suppressing mass riots. The use cases and the organization of the use of special tools in the realities of practical activity and real situation are analyzed. Suggestions are made to improve the tactical and special training of employees of the internal affairs bodies.

**Keywords:** mass riots, special means, crowd, security, society, social unrest, legal grounds, civilians, physical harm, property security.

**For citation:** Chelyadinov D.V., Balandin O.S. Classification and types of special means used by employees of internal affairs bodies at various stages of carrying out measures to counter mass riots // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 16–20.

Одним из негативных проявлений неконтролируемого поведения значительного скопления людей являются массовые беспорядки, уголовная ответственность за организацию которых предусмотрена ст. 212 УК РФ<sup>1</sup>. При этом высокая степень общественной опасности массовых беспорядков определяется рядом обстоятельств:

во-первых, самим фактом существования трудно поддающейся внешнему контролю большой массы людей, порождающим собой значительную социальную напряженность как в рамках отдельного региона, так и всей страны в целом;

во-вторых, стихийным, хаотичным характером поведения участников толпы, которое сопряжено с уничтожением и повреждением имущества, причинением физического вреда здоровью, а нередко и смерти значительному числу граждан, с дезорганизацией деятельности органов власти и управления, транспорта, иных жизнеобеспечивающих сфер общества [1];

в-третьих, неблагоприятной тенденцией массовых беспорядков к росту, особенно в условиях общей экономической, политической, социальной и психологической напряженности и нестабильности общества, в том числе обусловленной усилением расовой, национальной и религиозной нетерпимости.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что массовые беспорядки как негативное социальное явления оказывают существенное неблагоприятное воздействие на развитие гражданского общества. Обязанность по ликвидации общественных беспорядков и их

последствий возложена на сотрудников органов внутренних дел.

Стоит отметить, что пресечение массовых беспорядков возможно двумя наиболее распространенными способами: бесконтактным и контактными.

К бесконтактному способу пресечения массовых беспорядков можно отнести:

- оцепление сотрудниками полиции толпы;
- введение нарядов в зону оцепления;
- осуществление документирования отдельно наиболее активных граждан, которые «заводят» толпу;

– ведение переговоров с целью убеждения участников массовых беспорядков разойтись;

- применение различных специальных средств, стоящих на вооружении правоохранительных органов [2].

Применяя бесконтактный способ пресечения массовых беспорядков, правоохранительные органы, как правило, работают с правонарушителями на определенном расстоянии. При реализации данного способа сотрудники полиции используют различный перечень специальных технических средств, предусмотренных законодательством, к которым можно отнести:

- звукоусиливающие установки для оказания психологического воздействия на толпу;
- слезоточивые газы;
- светозвуковые гранаты;
- водометы [6].

При осуществлении данного способа сотрудники ОВД постепенно вытесняют толпу с определенного участка местности, рассредоточивают и рассеивают ее. Преимуществом данного способа является минимизация ущерба частной, государственной и иным видам собственности, а также снижение риска получения травм сотрудниками правоохранительных органов [3].

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

В случае если сотрудникам полиции не удалось пресечь проведение массовых беспорядков, то сотрудникам правоохранительных органов приходится применять контактные методы противодействия.

При осуществлении контактного способа пресечения массовых беспорядков правоохранительные органы применяют следующие виды тактических действий:

- разделение толпы на отдельные части;
- задержание наиболее активных участников и организаторов;
- оказание первой доврачебной помощи пострадавшим.

При рассредоточении участников массовых беспорядков в центр толпы запускаются специальные группы сотрудников полиции, их численность определяется в соответствии с оперативной обстановкой из числа сил и средств, имеющихся у правоохранительных органов. Группы рассредоточения «разбивают» толпу на две, три и более групп. Затем группы изъятия осуществляют задержание наиболее активных участников и зачинщиков массовых беспорядков. Стоит отметить, что одновременно с указанными группами начинают работать группы патрулирования, которые не допускают скопления граждан в зоне проведения специальной операции.

Хотелось бы обратить внимание на то, что вышеперечисленные способы могут применяться как по отдельности, так и в совокупности. Выбор одного из способов для пресечения массовых беспорядков избирается исходя из сложившейся оперативной обстановки, настроения толпы и нахождения в пределах проведения специальной операции мирных граждан, культурных объектов, а также зданий государственной власти и органов местного самоуправления [4].

Основанием для применения специальных средств сотрудниками правоохранительной системы является необходимость исполнения своих служебных обязанностей по защите жизни, здоровья, имущества, прав, свобод и законных интересов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства<sup>2</sup>, охране собственности, общественного порядка и общественной безопасности, предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений при активном противодействии или невыполнении законных требований и невозможности дости-

<sup>2</sup> Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 15. – Ст. 3011.

жения решения поставленных задач не силовыми методами [7].

При пресечении массовых беспорядков каждый сотрудник полиции обеспечивается специальным противоударным костюмом. Комплект противоударной защиты ROBOCOR предназначен для максимальной защиты груди, спины, рук и ног, а также включает защиту паха [8]. Негорючий материал защищает от ударов острыми предметами, снижая травматический эффект благодаря демпфирующей подкладке, имеет возможности регулировки под все размеры.

На различных этапах пресечения массовых беспорядков сотрудниками полиции применяются различные виды специальных средств.

Так, при осуществлении бесконтактного способа пресечения массовых беспорядков сотрудники полиции применяют:

- средства усиления речи, такие как «Урал-Патруль», «Южный Урал-Курьер», «Электромегатон ЭМ-15», сигнально-громкоговорящая «Система громкоговорящая установка СГУ-60, сигнальная установка «Корвет-СГС-01». Данные средства предназначены для оказания психологического воздействия на правонарушителей<sup>3</sup>;

- водометный спецавтомобиль для пресечения массовых беспорядков «Лувр-9, 0-60 (532361)», («Лавина-Ураган»). Данный автомобиль изготовлен на базе серийного автомобильного шасси «Урал». Спецавтомобиль оснащен дополнительным дизельным двигателем для обеспечения работы помпы, цельнометаллической цистерной, бачками для активных и красящих веществ, двумя основными и двумя вспомогательными лафетными стволами, напорным насосом с отдельным приводом и системой управления основными и вспомогательными стволами. В состав данного автомобиля входят: системы видеонаблюдения, регистрации и аудиоконтроля окружающей обстановки, система пожаротушения, система газовой защиты, прожекторы на крыше кабины, громкоговорящее устройство, отвал с гидроприводом для разрушения завалов и баррикад [5].

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 770 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности физических и юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, связанной с разработкой, производством, реализацией, приобретением в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и перечня видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 15. – Ст. 2810.

– травматические пули. Патрон травматический 18,5х60Т для пистолета бесствольного ПБ-4СП. Данный вид оружия предназначен для травматического воздействия на правонарушителей. Также он не позволяет продолжать активные действия правонарушителей за счет болевого эффекта, возникающего при ударе резиновой пули в правонарушителя;

– аэрозольные распылители «Зверобой-10», «Зверобой-10М», «Зверобой-10Б». В последнее время сотрудниками правоохранительных органов стали применяться аэрозольные ручные гранаты «Дрейф-2» РГ-60Аз. Такая граната предназначена для раздражающего воздействия на правонарушителей путем создания специального слезоточивого облака. Также применяются гранаты раздражающего воздействия и повышенной мощности «Рулес – ВВ» РГР, ручная граната раздражающего и светозвукового воздействия «Дрофа», «Дрофа-ПМ»;

– светозвуковые гранаты: «Факел», «Заря-2» [9], которые оказывают особое воздействие на правонарушителей.

Стоит обратить внимание на специальные средства, применяемые правоохранительными органами при осуществлении контактного способа пресечения массовых беспорядков:

– средства сковывания, к которым относятся браслеты специальные «наручники» следующих видов: «БР-С», «БР-С2», «БКС-1», «БОС»;

– палки специальные «ПР-73», «ПР-73М», «ПРС», «ПР-К»;

– противоударные щиты «Витраж», «ПЩ», «Авангард-М» и «Штурм»;

– бронежилеты серии «Кора», «Кора-1», «Кора-Кулон», «Кора-МК»;

– защитные шлемы: шлем защитный «ЗШ-1», шлем противоударный ПШ-97 «Джета» [10].

В заключение хотелось бы сказать о том, что массовые беспорядки являются резко негативным социальным явлением, которое несет негативные общественно опасные последствия для нормального функционирования гражданского общества. Стоит отметить важность грамотного применения тактических действий сотрудниками правоохранительных органов, ведь именно от слаженности, оперативности и профессиональных навыков каждого сотрудника могут зависеть жизни мирных граждан.

В арсенале правоохранительных органов имеется значительное количество специальных средств, предназначенных для пресечения массовых беспорядков, и сотрудники полиции должны применять их в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Литература

1. Правовые основы и организация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий: учебное пособие / под ред. профес. О.И. Бекетова. – Омск: Омская академия МВД России, 2028. – С. 25–26.

2. **Донских В.В., Позднякова Е.В.** Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: лекция. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – 190 с.

3. Тактико-специальная подготовка: учебное пособие / Л.Ю. Воронков, С.И. Муфаздалов, А.Б.Смушкин. – Москва: ЮСТИЦИЯ, 2019. – 254 с.

4. Тактическая подготовка курсантов учебных заведений системы МВД: учебник / Ю.Б. Торгованов и др; под ред. Ю.Б. Торгованов. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2021. – 552 с.

5. Открытый обзор продукции российских производителей специальных средств и техники (для комплексного обеспечения правоохранительной деятельности): научно-технический информационный сборник. Вып. 2. – Москва: ФКУ НПО «СТИС» МВД России, 2018. – 113 с.

6. **Селиванов В.В.** Оружие нелетального действия: учебник для высших учебных заведений / В.В. Селиванов, Д.П. Левин. Москва: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2017. – 389 с.

7. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие / Г.И. Плохих. – Курск: Юго-Зап. Гос. ун-т. – 350 с.

8. **Баумтрос В.Э.** Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учебное пособие. – Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД России, 2020. – 481 с.

9. **Молянов А.Ю.** Специальные средства полиции России: к вопросу об определении понятия: административно-правовой аспект // Административное и муниципальное право. – 2022. – № 4 (76). – С. 333–350.

10. Экипировка бойцов ОМОН и подразделений по борьбе с массовыми беспорядками [Электронный ресурс]. – URL: <https://gruzdov.livejournal.com/706925> (дата обращения: 20.04.2019).

11. **Сангаков А.К.** Уголовно-правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности в раскрытии преступлений террористической направленности / Молодые ученые России: сборник статей XVII Всероссийской научно-практической конференции. – Пенза: Наука и Просвещение, 2023. – С. 126–130.

12. **Багмет А.М.** Объективная сторона массовых беспорядков (ст. 212 УК РФ) // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 6. – С. 56–61.

13. **Розенко С.В.** Массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ): история развития и проблемы совершенствования // Российская юстиция. – 2013. – № 1. – С. 27–30.

14. **Алиппиев А.А.** Значение законодательного закрепления объекта преступления для повышения эффективности противодействия массовым беспорядкам // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 3. – С. 16–21.

References

1. Pravovye osnovy i organizatsiya deyatel'nosti politsii po obespecheniyu obshchestvennogo poryadka i bezopasnosti pri provedenii massovykh meropriyatij: uchebnoe posobie / pod red. profes. O.I. Beketova. – Omsk: Omskaya akademiya MVD Rossii, 2028. – S. 25–26.
2. **Donskih V.V., Pozdnyakova E.V.** Pravovye osnovy primeneniya sotrudnikami politsii fizicheskoy sily, special'nykh sredstv i ognestrel'nogo oruzhiya: lektsiya. – Voronezh: Voronezhskiy institut MVD Rossii, 2019. – 190 s.
3. Taktiko-special'naya podgotovka: uchebnoe posobie / L.Yu. Voronkov, S.I. Mufazdalov, A.B. Smushkin. – Moskva: YuSTICIYa, 2019. – 254 s.
4. Takticheskaya podgotovka kursantov uchebnykh zavedenij sistemy MVD: uchebnik / Yu.B. Torgovanov i dr; pod red. Yu.B. Torgovanov. – Krasnoyarsk: Sib. feder. un-t, 2021. – 552 s.
5. Otkrytyj obzor produktsii rossijskikh proizvoditelej special'nykh sredstv i tekhniki (dlya kompleksnogo obespecheniya pravooxranitel'noj deyatel'nosti): nauchno-tekhnicheskij informatsionnyj sbornik. Vyp. 2. – Moskva: FKU NPO «STiS» MVD Rossii, 2018. – 113 s.
6. **Selivanov V.V.** Oruzhie neletal'nogo dejstviya: uchebnik dlya vysshix uchebnykh zavedenij / V.V. Selivanov, D.P. Levin. Moskva: Izd-vo MGTU im. N.E. Baumana, 2017. – 389 s.
7. Special'naya podgotovka sotrudnikov organov vnutrennih del: uchebnoe posobie / G.I. Plohih. – Kursk: Yugo-Zap. Gos. un-t. – 350 s.
8. **Baumtrog V.E.** Special'nye sredstva organov vnutrennih del i sredstva individual'noj bronzashchity: uchebnoe posobie. – Barnaul: Barnaul'skij yuridicheskij institut MVD Rossii, 2020. – 481 s.
9. **Molyanov A. Yu.** Special'nye sredstva politsii Rossii: k voprosu ob opredelenii ponyatiya: administrativno-pravovoj aspekt // Administrativnoe i municipal'noe pravo. – 2022. – № 4 (76). – S. 333–350.
10. Ekipirovka bojcov OMON i podrazdelenij po bor'be s massovymi besporyadkami [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://gruzdov.livejournal.com/706925> (data obrashcheniya: 20.04.2019).
11. **Sangakov A.K.** Ugolovno-pravovoe obespechenie operativno-rozysknoj deyatel'nosti v raskrytii prestuplenij terroricheskoy napravlenosti / Molodye uchenye Rossii: sbornik statej XVII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Penza: Nauka i Prosveshchenie, 2023. – S. 126–130.
12. **Bagmet A.M.** Ob»ektivnaya storona massovykh besporyadkov (st. 212 UK RF) // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2019. – № 6. – S. 56–61.
13. **Rozenko S.V.** Massovye besporyadki (st. 212 UK RF): istoriya razvitiya i problemy sovershenstvovaniya // Rossijskaya yusticiya. – 2013. – № 1. – S. 27–30.
14. **Alimpiev A.A.** Znachenie zakonodatel'nogo zakrepleniya ob»ekta prestupleniya dlya povysheniya effektivnosti protivodejstviya massovym besporyadkam // Vestnik Krasnodarskogo universiteta MVD Rossii. – 2017. – № 3. – S. 16–21.

(статья сдана в редакцию 20.05.2023)

**РЕАЛИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО  
СОПРОВОЖДЕНИЯ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**REALIZATION OF THE POSSIBILITIES OF CRIMINALISTIC  
SUPPORT OF DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF CRIMES IN  
MODERN CONDITIONS**

УДК 343.98

**Ю.В. КРАСНЕНКО**

(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
8236@list.ru

**YURIY V. KRASNENKO**

(Putilin Belgorod Law Institute  
of Ministry of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** развитие информационно-телекоммуникационных технологий и достижения научно-технического прогресса на сегодняшний день в полной мере способствуют их активному применению в различных сферах человеческой деятельности. Это отразилось на качественном изменении структуры современной преступности и на деятельности сотрудников правоохранительных органов, связанной с использованием специальных знаний при раскрытии и расследовании преступлений. В современных условиях четко прослеживается необходимость постоянного совершенствования криминалистических методов, средств и рекомендаций, а также повсеместного внедрения достижений науки и техники в деятельность таких субъектов криминалистического сопровождения, как специалист и следователь-криминалист.

Автором обозначена возможность привлечения специалистов из различных областей науки для содействия сотрудникам следственных подразделений при расследовании уголовных дел по преступлениям, совершенным с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Особое внимание уделено рассмотрению применения цифровых следов преступления со специально разработанным программным обеспечением для получения криминалистически значимой информации. В заключение предложены меры, которые, по мнению автора, могут способствовать решению проблемы обнаружения, фиксации и изъятия электронных и материальных следов компьютерных преступлений в результате определенных действий специалиста или следователя-криминалиста, привлеченного к производству осмотра места происшествия.

**Ключевые слова:** раскрытие и расследование преступлений, криминалистическая деятельность, криминалистическое сопровождение, специальные знания.

**Для цитирования:** Красненко Ю.В. Реализация возможностей криминалистического сопровождения раскрытия и расследования преступлений в современных условиях // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 21–24.

**Abstract:** the development of information and telecommunication technologies and the achievements of scientific and technological progress today fully contribute to their active application in various fields of human activity. This was reflected in a qualitative change in the structure of modern crime and in the activities of law enforcement officers related to the use of special knowledge in the disclosure and investigation of crimes. In modern conditions the need for constant improvement of criminalistic methods, means and recommendations as well as the widespread introduction of scientific and technological achievements into the activities of such subjects of criminalistic support as a specialist and criminalistic investigator.

The author identified the possibility of attracting specialists from various fields of science to assist employees of investigative units in the investigation of criminal cases on crimes committed using information and telecommunication technologies. Particular attention is paid to the consideration of the use of digital traces of a crime with specially developed software to obtain criminally significant information. In conclusion, measures are proposed that, in the author's opinion, can help solve the problem of detecting, fixing and seizing electronic and material traces of computer crimes as a result of certain actions of a specialist or criminalistic investigator involved in the inspection of the scene.

**Keywords:** disclosure and investigation of crimes, criminalistic activities, criminalistic support, special knowledge.

**For citation:** Krasnenko Yu.V. Realization of the possibilities of criminalistic support of disclosure and investigation of crimes in modern conditions // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 21–24.

В современном мире различные социальные сети, цифровые информационные системы, беспроводной доступ в сеть Интернет и возможность мгновенной передачи значительного массива данных на неограниченное расстояние в любую точку мира стали повседневными для граждан нашей страны. Стремительная цифровизация различных общественных и государственных институтов, банковского и финансового секторов, в особенности связанная с направлением и использованием копий документов граждан с персональными данными, реквизитами счетов и банковских карт по незащищенным каналам связи, в значительной мере повлияла на изменение структуры экономических преступлений, которые перешли в виртуальное пространство.

Между тем использование современных информационно-телекоммуникационных технологий связано не только с фактами кражи и мошенничества. В киберпространстве помимо них совершаются преступления, связанные с бесконтактным сбытом наркотических средств, незаконным оборотом оружия, экстремистскими и террористическими проявлениями [1, с. 96].

Следует заметить, что деятельность сотрудников следственных подразделений и оперативных аппаратов при раскрытии и расследовании преступлений в современных условиях обусловлена своевременным и полноценным применением специальных знаний. Однако ее результативность, как представляется, определена привлечением специалистов и следователей-криминалистов, осуществляющих криминалистическое сопровождение.

Именно поэтому тесное внутриведомственное взаимодействие сотрудников органов предварительного расследования с представленными участниками уголовного судопроизводства способствует не только надлежащему собиранию, проверке и оценке доказательств, но и более результативной постановке соответствующих задач для их последующего экспертного исследования [2, с. 141].

Заметим, что возможности человеческих органов чувств имеют свои пределы, поэтому при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел применяются приспособления и устройства, направленные на обнаружение, фиксацию и изъятие доказательственной информации. Как было указано В.А. Волынским, в случае «когда возможности человеческого восприятия исчерпаны, их роль переходит к техни-

ческим средствам, как к особым материальным средствам, инструментам исследования, выступающим в качестве продолжения органов чувств судебного эксперта, специалиста, следователя, оперативного работника» [3, с. 51].

Внедрение передовых разработок и активное использование современных устройств и аппаратно-программного обеспечения для собирания, обработки, исследования следов и информации положительно влияют на эффективность поисково-познавательной деятельности [4, с. 102].

Более того, использование специалистами современного оборудования и программного обеспечения часто направлено как на получение электронных доказательств, так и на исследование следов ДНК, улучшение качества и обработки полученных изображений, трехмерного моделирования, анализ биллинговой информации [5, с. 71].

В настоящее время сложно представить себе криминалистическую деятельность субъектов раскрытия и расследования преступлений без современных технических средств и информационно-аналитических комплексов, предназначенных не только для поиска материальных и цифровых следов преступного деяния, но и для анализа обнаруженного массива криминалистически значимой информации. Выделим следующие аспекты, связанные с использованием цифровых следов преступления.

Во-первых, они служат для расширения источников криминалистически значимой информации о готовящихся, совершаемых и совершенных криминальных деяниях. Речь идет о возможности криминалистического сопровождения при производстве следственных и иных процессуальных действий по уголовным делам при обнаружении доказательственной, розыскной и ориентирующей информации. Например, при анализе информации социальных сетей и поиске в Интернете фотографий интересующего следствия лица, комплексном изучении данных о массивах телефонных соединений, систем фото- и видеорегистрации и банковских транзакций, работе с данными дистанционного зондирования Земли [6, с. 96].

Во-вторых, представляют собой технологии, которые могут и должны быть интегрированы в работу органов расследования в качестве инновационных инструментов ее организации и осуществления поиска доказательственных и иных данных. Так, следует сказать о програм-

ме для ЭВМ «Портрет серийного преступника "PorSerO"» и программном обеспечении для выявления серийных преступлений и преступников Crimeserieslinkage, которые разработаны и используются в Следственном комитете Российской Федерации. Представленное программное обеспечение позволяет сформировать поисковый портрет серийного преступника, выявлять преступления серийного характера и совершенные схожим образом, одним субъектом или группой лиц, устанавливать наиболее вероятного подозреваемого из числа лиц, учтенных в базе данных об уже привлеченных к уголовной ответственности преступниках [7, с. 19].

Следует отметить важность криминалистического сопровождения расследования компьютерных преступлений специалистами, имеющими соответствующий профиль подготовки и профессиональные компетенции, которые привлекаются следователем для оказания содействия в определенной тактической ситуации [8, с. 14].

Одной из оптимальных форм использования специальных знаний для обнаружения и фиксации цифровых следов преступления, как нам представляется, выступает совместная деятельность специалистов в различных областях науки [9, с. 109]. Для получения соответствующей информации целесообразно, например, отметить взаимодействие специалистов в сфере компьютерной техники с экономистами по уголовным делам финансово-экономической направленности, с лингвистами – при противодействии экстремизму, с химиками и биологами – при раскрытии преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Особое внимание следует уделить использованию специальных знаний при производстве осмотра места происшествия. В ходе данного следственного действия осуществляется работа как с содержащейся в компьютерной технике и средствах связи электронной информацией, так и с материальными следами преступления [10, с. 886].

К ним относятся следы пальцев на клавиатуре, компьютерной мыши, принтере и других аппаратных устройствах; микрочастицы биологического и искусственного происхождения (например, частицы крови, волос, одежды, которые попали в клавиатуру); следы обуви и орудия пре-

ступления, а также непосредственные электронные носители информации как объекты материального мира.

Однако, несмотря на то, что собирание этих следов является одним из самых основных и необходимых действий, существует ряд проблем, связанных с использованием персональных компьютеров, средств сотовой связи, периферийных устройств множеством лиц, часто действующим в составе организованной преступной группы.

В данном случае для повышения результативности получения электронной информации, потожирового вещества, следов пальцев рук и ладоней, микрообъектов специалистам целесообразно предпринимать следующие действия:

1) ограничить доступ и возможность прикосновения иных участников следственного действия и лиц, находящихся в помещении, к техническим средствам до их предварительного исследования;

2) исключить самостоятельные действия с данными, содержащимися на персональных компьютерах и иных устройствах, в случае возникновения вероятности уничтожения или утраты имеющейся на них цифровой информации;

3) произвести тщательный осмотр предметов и документов, расположенных на рабочих местах или в непосредственной близости от компьютерной техники и устройств.

Реализация подобных мер позволит не только более подробно и качественно исследовать носители материальных и электронных следов, но и получить необходимую ориентирующую информацию, способствующую раскрытию преступления «по горячим следам».

На основании изложенного следует констатировать, что криминалистическое сопровождение раскрытия и расследования преступлений, связанное с привлечением специалистов и следователей-криминалистов, способствует повышению эффективности доказательственного познания события преступления следователем или дознавателем. Использование криминалистического инструментария, современных технических средств и аппаратно-программного обеспечения сведущими лицами определено дополнительными возможностями обнаружения, качественной фиксации и сохранения следов и информации.

## Литература

1. **Кислицин И.А.** Педагогические противоречия в системе подготовки специалистов в области противодействия киберпреступности // Вестник Томского государственного педагогического университета. – 2022. – Вып. 2 (220). – С. 96–106.
2. **Волинский А.Ф., Прорвич В.А.** Интегрирующая роль криминалистики в формировании комплекса специальных знаний и алгоритмов их применения для выявления и надлежащего расследования преступлений в сфере цифровой экономики // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 3. – С. 138–143.

---

---

## Теоретические и прикладные аспекты правоохранительной деятельности

---

---

3. **Волынский В.А.** Закономерности и тенденции развития криминалистической техники: Исторический, гносеологический и социальный аспекты проблемы: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2001. – 417 с.
4. **Смушкин А.Б., Менжега М.М.** Некоторые вопросы цифровизации криминалистики // Lex russica. – 2023. – Т. 76 – № 3. – С. 100–109.
5. **Гаврилин Ю.В.** Развитие методов цифровой криминалистики: пределы допустимости / Уголовный процесс и криминалистика: теория, практика, дидактика: сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2022. – С. 69–75.
6. **Бессонов А.А.** Современные информационные технологии на службе следствия // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. – 2022. – № 1. – С. 94–100.
7. **Бессонов А.А.** Перспективы использования технологии искусственного интеллекта в экспертно-криминалистической деятельности // Судебная экспертиза и исследования. – 2022. – № 1. – С. 16–21.
8. **Воронцова С.В.** Киберпреступность: проблемы квалификации преступных деяний // Российская юстиция. – 2011. – № 2. – С. 14–16.
9. **Антонов О.Ю., Себякин А.Г.** Особенности использования специальных знаний в области экономики и компьютерной техники при расследовании экономических преступлений // Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. – 2017. – Т. 27. – № 5. – С. 100–110.
10. **Лантух Э.В., Ишигеев В.С., Грибунов О.П.** Использование специальных знаний при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации // Всероссийский криминологический журнал. – 2020. – Т. 14. – № 6. – С. 882–890.

---

---

### References

---

---

1. **Kislicin I.A.** Pedagogicheskie protivorechiya v sisteme podgotovki specialistov v oblasti protivodejstviya kiberprestupnosti // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta. – 2022. – Vyp. 2 (220). – С. 96–106.
2. **Volynskij A.F., Prorvich V.A.** Integrirovannaya rol' kriminalistiki v formirovanii kompleksa special'nyh znaniy i algoritmov ih primeneniya dlya vyyavleniya i nadlezhashchego rassledovaniya prestuplenij v sfere cifrovoj ekonomiki // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. – 2021. – № 3. – С. 138–143.
3. **Volynskij V.A.** Zakonomernosti i tendencii razvitiya kriminalisticheskoy tekhniki: Istoricheskij, gnoseologicheskij i social'nyj aspekty problemy: dis. ... d-ra jurid. nauk. – Moskva, 2001. – 417 s.
4. **Smushkin A.B., Menzhega M.M.** Nekotorye voprosy cifrovizacii kriminalistiki // Lex russica. – 2023. – Т. 76 – № 3. – С. 100–109.
5. **Gavrilin Yu.V.** Razvitie metodov cifrovoj kriminalistiki: predely dopustimosti / Ugolovnyj process i kriminalistika: teoriya, praktika, didaktika: sbornik materialov VII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Ryazan': Akademiya prava i upravleniya Federal'noj sluzhby ispolneniya nakazaniy, 2022. – С. 69–75.
6. **Bessonov A.A.** Sovremennye informacionnye tekhnologii na sluzhbe sledstviya // Sibirskie ugovolno-processual'nye i kriminalisticheskie chteniya. – 2022. – № 1. – С. 94–100.
7. **Bessonov A.A.** Perspektivy ispol'zovaniya tekhnologii iskusstvennogo intellekta v ekspertno-kriminalisticheskoy deyatel'nosti // Sudebnaya ekspertiza i issledovaniya. – 2022. – № 1. – С. 16–21.
8. **Voroncova S.V.** Kiberprestupnost': problemy kvalifikacii prestupnyh deyanij // Rossijskaya yusticiya. – 2011. – № 2. – С. 14–16.
9. **Antonov O.Yu., Sebyakin A.G.** Osobennosti ispol'zovaniya special'nyh znaniy v oblasti ekonomiki i komp'yuternoj tekhniki pri rassledovanii ekonomicheskikh prestuplenij // Vestnik Udmurtskogo universiteta. Ekonomika i pravo. – 2017. – Т. 27. – № 5. – С. 100–110.
10. **Lantuh E.V., Ishigeev V.S., Gribunov O.P.** Ispol'zovanie special'nyh znaniy pri rassledovanii prestuplenij v sfere komp'yuternoj informacii // Vserossijskij krimonologicheskij zhurnal. – 2020. – Т. 14. – № 6. – С. 882–890.

(статья сдана в редакцию 19.05.2023)



# БЕЗОПАСНОСТЬ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА

## ОСОБЕННОСТИ ТАКТИКИ ПРОИЗВОДСТВА НЕКОТОРЫХ ВЕРБАЛЬНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ, СОВЕРШАЕМЫХ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ И ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## FEATURES OF THE TACTICS OF THE PRODUCTION OF SOME VERBAL INVESTIGATIVE ACTIONS IN THE INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES COMMITTED ON RAILWAY TRANSPORT AND TRANSPORT INFRASTRUCTURE FACILITIES

УДК 343.985.7

### **Е.В. ЧИНЕНОВ,**

кандидат экономических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
Chinenovevg@yandex.ru

### **EVGENY V. CHINENOV,**

Candidate of Economics Sciences,  
Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute  
of Ministry of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** как показывают результаты проводимого нами комплексного исследования теории и практики расследования преступлений в сфере экономики, совершаемых на железнодорожном транспорте и объектах его инфраструктуры, существенной причиной недостаточно высокого уровня раскрываемости данных преступлений, наряду с недостаточным уровнем методико-криминалистического обеспечения, являются фактические упущения в подготовке и производстве отдельных следственных действий. В данной статье с учетом особенностей функционирования железнодорожной транспортной отрасли, специфики деятельности органов внутренних дел на транспорте, основываясь на современных подходах к категории криминалистического обеспечения предварительного расследования преступлений, материалах судебно-следственной практики, показана криминалистическая деятельность лиц, участвующих в расследовании и непосредственно осуществляющих данные следственные действия, выделены существующие проблемы, предложены отдельные, по мнению автора, наиболее важные пути совершенствования тактики производства конкретного следственного действия (допроса). Выбор данного следственного действия объясняется выраженной тактической сложностью, имеющимися упущениями, допускаемыми при его организации и производстве, установленными в результате изучения материалов уголовных дел, запросами практиков. Систематизация полученных результатов в виде элемента криминалистической дидактики снабдит правоприменителя конкретным криминалистическим инструментарием, дополнит формируемую автором комплексную криминалистическую методику.

**Ключевые слова:** расследование преступлений, преступления в сфере экономики, железнодорожный транспорт, транспортная инфраструктура, криминалистика, тактика следственных действий.

**Для цитирования:** Чиненов Е.В. Особенности тактики производства некоторых вербальных следственных действий при расследовании преступлений в сфере экономики, совершаемых на железнодорожном транспорте и объектах транспортной инфраструктуры // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 25–30.

**Abstract:** as the results of our comprehensive study of the theory and practice of investigating economic crimes committed on railway transport and its infrastructure facilities show, the essential reason for the insufficiently high level of detection of these crimes, along with the insufficient level of methodological and forensic support, are actual omissions in the preparation and production of individual investigative actions. In this article, taking into account the peculiarities of the functioning of the railway transport industry, the

specifics of the activities of internal affairs bodies in transport, based on modern approaches to the category of forensic support for the preliminary investigation of crimes, materials of forensic investigative practice, the criminalistic activities of persons participating in the investigation and directly carrying out these investigative actions are shown, existing problems are highlighted, separate, according to the author, the most important ways to improve the tactics of the production of a specific investigative action (interrogation). The choice of this investigative action is explained by the pronounced tactical complexity, the existing omissions made during its organization and production, established as a result of studying the materials of criminal cases, the requests of practitioners. Systematization of the results obtained in the form of an element of forensic didactics will provide the law enforcement officer with specific forensic tools, complement the complex forensic methodology formed by the author.

**Keywords:** investigation of crimes, economic crimes, railway transport, transport infrastructure, criminalistics, tactics of investigative actions.

**For citation:** Chinenov E.V. Features of the tactics of the production of some verbal investigative actions in the investigation of economic crimes committed on railway transport and transport infrastructure facilities // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 25–30.

Ключевым элементом системы криминалистических приемов, направленных на обнаружение, фиксацию, изъятие и исследование фактических данных об обстоятельствах происшедших событий, выступает поисково-познавательная деятельность, осуществляемая в рамках вербальных следственных действий, например, допроса.

Основной целью допроса является получение показаний, доказательственной информации, обеспечивающих полное, всестороннее, объективное расследование и устранение имеющихся противоречий в системе доказательств. Успешность решения задач по получению объективной информации, необходимой для формирования достоверных знаний по делу, во многом зависит от того, насколько верно следователь определил факторы, влияющие на формирование показаний.

В тактическом плане допрос считается достаточно сложным следственным действием, что объясняется, по мнению Н.Е. Мерецкого и Н.Г. Шурухнова, «...имеющимся соперничеством интеллекта, интересов, выраженного противостояния в поиске истины» [1, с. 77]. Примечательна на этот счет и позиция Р.С. Белкина и Е.М. Лифшица: «...сложность допроса заключается не только в том, что следователю в ряде случаев противостоит человек, не желающий говорить правду и даже вообще не желающий давать показания, но и в том, что в показаниях человека, искренне стремящегося сообщить следователю все известное ему по делу, могут быть ошибки и искажения, заблуждения и вымысел, которые при допросе надлежит своевременно обнаружить и учесть при оценке показаний» [2, с. 98].

Как показывают результаты нашего исследования, уголовные дела о преступлениях в сфере экономики, совершаемых на железнодорожном

транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, почти на треть состоят из протоколов допросов (одна треть включает материалы документальных и фактических проверок, ревизий и экспертиз, и оставшаяся часть содержит процессуальные документы, материалы других следственных действий и иные документы). Значительный удельный вес протоколов допросов в материалах уголовных дел объясняется их важной информационной значимостью, эффективностью воздействия в условиях различных следственных ситуаций и высокой гносеологической ценностью [3].

Результаты изучения следственной практики органов внутренних дел на транспорте свидетельствуют о том, что, несмотря на существование комплекса научно-методического обеспечения тактики допроса [4; 5; 6; 7], уровень тактико-криминалистических знаний следователей в системе криминалистического обеспечения расследования преступлений в сфере экономики, совершаемых на железнодорожном транспорте, остается недостаточным. Имеющиеся упущения в организации расследования, планировании и осуществлении тактических операций и комбинаций, выполнении таких особо значимых следственных действий, как допросы, обусловлены усеченным спектром тактических приемов, выбираемых средств тактического воздействия. Так, 64,3% следователей видят причины слабой эффективности криминалистического обеспечения в недостаточности знаний в области экономики производственной деятельности железнодорожного транспорта<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Установлено автором в результате анкетирования 67 сотрудников следственных и оперативно-разыскных подразделений органов внутренних дел на транспорте, проходивших повышение квалификации в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина в 2021–2022 гг.

Эффективность допроса по экономическим преступлениям в сфере железнодорожного транспорта напрямую зависит от полноценности его подготовки. В то же время принятию решения о производстве допроса, подготовке к нему, выделению предмета допроса, использованию необходимых криминалистических и специальных знаний, разработке и применению программ допроса, выявлению и преодолению противодействия данному следственному действию далеко не все следователи уделяют должное внимание. Это не позволяет в полной мере использовать результаты следственных действий в ходе расследования отдельных видов экономических преступлений.

В процессе изучения проблем допроса, осуществляемого при расследовании экономических преступлений, совершаемых в сфере железнодорожного транспорта, нами были опрошены следователи, специализирующиеся на расследовании экономических преступлений, на предмет использования ими тактических приемов в ходе подготовки и проведения допроса. Подготовка следователей к допросу сводится: к определению перечня вопросов, которые будут заданы в ходе допроса (100%); к изучению материалов доследственной проверки, включая проведенные специальные исследования (ревизии, инвентаризации) и пр. (62,3%); к прогнозированию возможной линии поведения подозреваемого (обвиняемого) на допросе и даче им предполагаемых объяснений (33,2%)<sup>2</sup>.

Круг обстоятельств, которые следователи выясняют в ходе допроса, расследуя уголовные дела по экономическим преступлениям в сфере железнодорожного транспорта, отражает специфику производственной деятельности в сфере железнодорожного транспорта и ее влияние на подготовку, совершение преступления и сокрытие его следов. Особое значение в тактике допроса отводится необходимости применения специальных знаний из области экономики, бухгалтерского учета, производственных и технологических процессов объектов железнодорожного транспорта.

В 77,5% случаев следователями к допросу привлекались сведущие лица<sup>3</sup>. Специалист, участвующий в допросе, помогает уяснить обстоятельства расследуемого уголовного дела и правильно

оценить получаемые показания. Фактически по изучаемой категории преступлений специалисты привлекаются к производству допросов ввиду того, что их содержательная часть имеет выраженную специфику, а следователь, как правило, не обладает знаниями всех особенностей технологических и производственных процессов в сфере железнодорожного транспорта. Без помощи соответствующих специалистов из сферы железнодорожного транспорта следователю трудно разобраться в причинах произошедшего, а потому гарантией эффективности расследования изучаемой категории преступлений является активное участие в допросах экономистов, бухгалтеров, специалистов в сфере информационных технологий, транспортной техники, строительства железных дорог, управления процессами перевозок, управления транспортно-технологическими комплексами, промышленного и гражданского строительства, строительства и эксплуатации путей, мостов и тоннелей и пр.

Участие специалиста в ходе подготовки к допросу позволяет следователю лучше оценить показания допрашиваемого, которые характеризуют специфические производственные отношения; применяемые специальные термины; разобраться в отраслевых нормах, правилах, инструкциях и нормативных документах.

Как свидетельствует практика, наибольшие затруднения следователь испытывает при допросе должностных и материально ответственных лиц, инженерно-технического персонала, узких специалистов железнодорожного транспорта, имеющих соответствующее образование и профессиональный опыт. Сложность их допросов объясняется заинтересованностью допрашиваемых в сокрытии истины, что направляет следствие по ложному пути. Нередки случаи, когда допрашиваемые в оправдание своих действий ссылаются на различные нормативные правовые акты, которые изменены либо утратили силу, о чем следователь может не знать.

Трудности расследования многократно усугубляются при допросах подозреваемых и обвиняемых, противодействующих расследованию уголовного дела. Самым распространенным приемом противодействия расследованию является сообщение на допросе следователю ложной информации для введения его в заблуждение. Видя некомпетентность следователя в специальных вопросах, они предпринимают попытки затянуть следствие, предлагают надуманные версии, дают путанные показания, изоциренно лгут.

В.П. Лавров, И.В. Тишутина в своих работах достаточно подробно описывают основные признаки ложных показаний и предлагают приемы их преодоления. Они возможны к использова-

---

<sup>2</sup> Установлено автором в результате анкетирования 67 сотрудников следственных и оперативно-разыскных подразделений органов внутренних дел на транспорте, проходивших повышение квалификации в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина в 2021–2022 гг.

<sup>3</sup> Установлено автором в результате изучения 183 уголовных дел о преступлениях в сфере экономики, совершенных на железнодорожном транспорте и объектах транспортной инфраструктуры в 2017–2022 гг.

нию в расследовании экономических преступлений в сфере железнодорожного транспорта: в т.ч. детализация и конкретизация показаний; предъявление доказательств, противоречащих даваемым либо данным ранее; постановка вопросов, логически доказывающих допрашиваемому несостоятельность его объяснений; разъяснение значения установления истины по делу для государства и самого допрашиваемого; лобовой допрос [8, с. 63; 9, с. 279–280].

Значительная часть опрошенных следователей считает присутствие защитника фактором, ограничивающим установление контакта с допрашиваемым, и исключает возможность доверительного общения (55,3%). Поведение защитников на допросах характеризуется склонением допрашиваемого к отрицанию вины (36,5%), провоцированию конфликта со следователем (24,8%), интерпретацией действий обвиняемого, подозреваемого в выгодном для него свете (38,7%). Как правило, допрашиваемые оправдывают свои действия материальными затруднениями (82,2%), неблагоприятной экономической ситуацией в стране, либо на предприятии (56,5%), незнанием законодательных основ финансово-хозяйственной деятельности (63,2%)<sup>4</sup>.

В тех случаях, когда следователь предполагает, что подозреваемый (обвиняемый) может отказаться от дачи показаний, рекомендуется использовать тактические приемы допроса в конфликтной ситуации. В частности, создание на допросе строго рабочей обстановки; преодоление негативной позиции; создание впечатления о полной осведомленности следователя об обстоятельствах дела; убеждение допрашиваемого в бесполезности избранной им конфликтной позиции и попыток скрывать известные ему факты и т.п., использование тактики последовательного предъявления обвинения по отдельным эпизодам или составам преступлений (65,8%), которая предполагает подготовительный этап. В арсенале тактических приемов преобладают приемы предъявления документальных доказательств (учетных документов, материалов документальных проверок, ревизий и пр.); создание видимости полной осведомленности следователя о преступной деятельности из других источников.

Теоретический анализ, изучение материалов уголовных дел, результаты анкетирования следователей позволили нам выделить следующие тактические приемы, как правило, применяемые при

<sup>4</sup> Установлено автором в результате анкетирования 67 сотрудников следственных и оперативно-разыскных подразделений органов внутренних дел на транспорте, проходивших повышение квалификации в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина в 2021–2022 гг.

допросе лиц, совершивших преступления в сфере экономики на железнодорожном транспорте:

- использование фактора внезапности (46,5%);
- заранее определенная последовательность предъявления имеющихся доказательств (59,8%);
- методы логического воздействия с использованием противоречий в показаниях (57,6%);
- создание впечатления у допрашиваемого о полной осведомленности следователя об их преступной деятельности (48,2%);
- разъяснение обстоятельств, смягчающих вину (25,9%);
- использование конфликтов между участниками группы (46,7%)<sup>5</sup>.

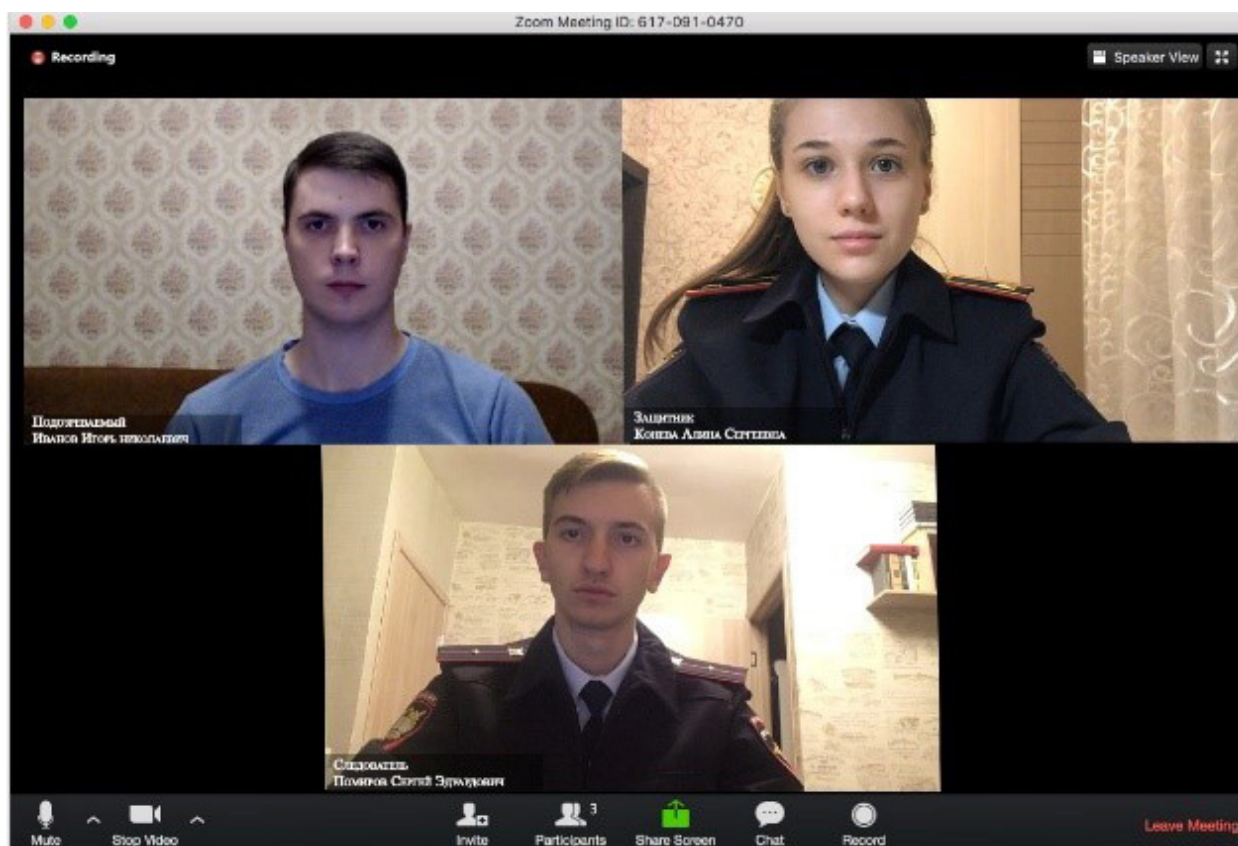
Следует обратить внимание на то, что при расследовании преступлений в сфере экономики, совершаемых на железнодорожном транспорте, значительная часть следователей не планирует производство допроса в сочетании с иными следственными действиями (68,7%), объясняя это имеющимся общим планированием расследования, либо объясняет решение о производстве допроса результатами прошедших ранее следственных осмотров, мероприятий документального и фактического контроля<sup>6</sup>. Подготовка к допросу, как правило, проводится в сжатые сроки. Следователь располагает минимальным объемом доказательств, а личность допрашиваемого предполагает необходимость ее тщательного изучения на предмет выделения социальных, профессиональных, психологических и иных особенностей, обуславливающих тактические особенности допроса. Решением этой проблемы может стать разработка алгоритмов, направленных на установление свойств личности допрашиваемого.

У В.Н. Карагодина существует обоснованная точка зрения о необходимости программирования допроса [10], с которой мы согласны. Такой подход, с учетом факторов, детерминирующих тактику допроса, считаем необходимым в основе совершенствования тактико-криминалистического обеспечения расследования экономических преступлений в исследуемой области. Поэтому в зависимости от стоящих перед расследованием задач, с учетом след-

<sup>5</sup> Установлено автором в результате анкетирования 67 сотрудников следственных и оперативно-разыскных подразделений органов внутренних дел на транспорте, проходивших повышение квалификации в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина в 2021–2022 гг.

<sup>6</sup> Установлено автором в результате анкетирования 67 сотрудников следственных и оперативно-разыскных подразделений органов внутренних дел на транспорте, проходивших повышение квалификации в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина в 2021–2022 гг.

*Опыт учебного допроса подозреваемого с использованием программы «Zoom» на практическом занятии по учебной дисциплине «Криминалистика» в Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина*



ственных ситуаций, разработка криминалистической тактики программ допроса будет не лишней. При разработке программы допроса, прежде всего, необходимо принимать во внимание условия складывающейся ситуации расследования и влияние на нее различных факторов. Например, использование при допросе ранее данных объяснений, полученных в ходе доследственной проверки.

Значительный потенциал совершенствования тактики допроса содержится в ресурсах современных информационных технологий. Отчасти они уже используются в рамках уголовного судопроизводства как в отечественной, так и в зарубежной практике [11]. Проводятся такие допросы с исполь-

зованием средств современной цифровой мобильной связи, с помощью компьютерной техники методом применения видео-конференц-связи [12]. В условиях специфики расследования преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте, такой подход считаем вполне оправданным.

Опытное применение специального программного обеспечения для учебного дистанционного допроса (свидетеля, подозреваемого) в рамках курсов повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел на транспорте, проводимых на базе БелЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, показало его высокую эффективность и информационную безопасность.

---

---

### Литература

---

---

1. **Мерецкий Н.Е., Шурухов Н.Г.** Некоторые особенности реализации неотложных следственных действий субъектом правоприменения // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2020. – № 2 (51). – С.76–81.
2. **Белкин Р.С., Лифшиц Е.М.** Тактика следственных действий. – Москва: Новый юрист, 1997. – 176 с.
3. **Бертовский Л.В.** Допрос: тактика и технология. – Москва: Экзамен, 2015. – 303 с.
4. **Питерцев С.К., Степанов А.А.** Тактические приемы допроса. – Санкт-Петербург: Питер, 2001. – 160 с.
5. Допрос: процессуальные и криминалистические аспекты: монография / Порубов Н.И., Порубов А.Н. – Москва: Юрлитинформ, 2013. – 304 с.
6. **Рычкалова Л.А.** Проблемные аспекты тактики допроса свидетелей // Общество и право. – 2013. – № 4 (46). – С. 167–170.

7. **Рычкалова Л.А.** Проблемы тактики допроса подозреваемого и обвиняемого // Общество и право. – 2014. – № 4 (50). – С. 205–213.
8. **Лавров В.П.** Противодействие расследованию преступлений и меры по его преодолению: курс лекций. – Москва: Академия управления МВД России, 2011. – 147 с.
9. **Тишутина И.В.** Новые возможности преодоления противодействия расследованию преступлений в условиях цифровизации / Технично–криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений: сборник статей по итогам международной научно–практической конференции, проводимой в рамках деловой программы Международной выставки «Интерполитех–2019». – Москва, 2020. – С. 278–282.
10. **Карагодин В.Н.** Разработка и использование программ допроса / Теоретические и практические проблемы программирования процесса расследования преступлений: межвуз. сборник научных трудов. – Свердловск, 1989. С.61–67.
11. **Антонович Е.К.** Использование цифровых технологий при допросе свидетелей на досудебных стадиях уголовного судопроизводства (сравнительно–правовой анализ законодательства Российской Федерации и законодательства некоторых иностранных государств) // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 6 (103). – С. 125–136.
12. **Фёдоров А.В.** Некоторые проблемы тактики допроса: инновационные аспекты // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 2. – С. 174–177.
13. **Данеев А.В., Данеев Р.А.** Видео–конференц–связь в судебном производстве // Глаголь правосудия. – 2019. – № 2 (20). – С. 55–58.
14. **Архипова Н.А.** Некоторые организационно–тактические аспекты применения видео–конференц–связи в ходе предварительного расследования // Закон и право. – 2019. – № 11. – С. 156–159.
15. **Овчинникова О.В.** Дистанционные следственные действия: современное состояние и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2019. – № 1 (47). – С. 108–116.

---

---

References

---

---

1. **Mereckij N.E., Shuruhnov N.G.** Nekotorye osobennosti realizacii neotloznych sledstvennyh dejstvij sub»ektom pravoprimereniya // Vestnik Dal'nevostochnogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2020. – № 2 (51). – S.76–81.
2. **Belkin R.S., Lifshic E.M.** Taktika sledstvennyh dejstvij. – Moskva: Novyj yurist», 1997. – 176 s.
3. **Bertovskij L.V.** Dopros: taktika i tekhnologiya. – Moskva: Ekzamen, 2015. – 303 s.
4. **Pitercev S.K., Stepanov A.A.** Takticheskie priemy doprosa. – Sankt-Peterburg: Piter, 2001. – 160 s.
5. Dopros: processual'nye i kriminalisticheskie aspekty: monografiya / Porubov N.I., Porubov A.N. – Moskva: Yurilitinform, 2013. – 304 c.
6. **Rychkalova L.A.** Problemyne aspekty taktiki doprosa svidetelej // Obshchestvo i pravo. – 2013. – № 4 (46). – S. 167–170.
7. **Rychkalova L.A.** Problemy taktiki doprosa podozrevaemogo i obvinyaemogo // Obshchestvo i pravo. – 2014. – № 4 (50). – S. 205–213.
8. **Lavrov V.P.** Protivodejstvie rassledovaniyu prestuplenij i mery po ego preodoleniyu: kurs lekcij. – Moskva: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2011. – 147 s.
9. **Tishutina I.V.** Novye vozmozhnosti preodoleniya protivodejstviya rassledovaniyu prestuplenij v usloviyah cifrovizacii / Tekhniko–kriminalisticheskoe obespechenie raskrytiya i rassledovaniya prestuplenij: sbornik statej po itogam mezhdunarodnoj nauchno–prakticheskoy konferencii, provodimoj v ramkah delovoj programmy Mezhdunarodnoj vystavki «Interpolitekh–2019». – Moskva, 2020. – S. 278–282.
10. **Karagodin V.N.** Razrabotka i ispol'zovanie programm doprosa / Teoreticheskie i prakticheskie problemy programmirovaniya processa rassledovaniya prestuplenij: mezhvuz. sbornik nauchnyh trudov. – Sverdlovsk, 1989. S.61–67.
11. **Antonovich E.K.** Ispol'zovanie cifrovyyh tekhnologij pri doprose svidetelej na dosudebnyh stadiyah ugolovnogogo sudoproizvodstva (sravnitel'no–pravovoj analiz zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii i zakonodatel'stva nekotoryh inostrannyh gosudarstv) // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2019. – № 6 (103). – S. 125–136.
12. **Fyodorov A.V.** Nekotorye problemy taktiki doprosa: innovacionnye aspekty // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. – 2017. – № 2. – S. 174–177.
13. **Daneev A.V., Daneev R.A.** Video–konferenc–svyaz' v sudebnom proizvodstve // Glagol» pravosudiya. – 2019. – № 2 (20). – S. 55–58.
14. **Arhipova N.A.** Nekotorye organizacionno–takticheskie aspekty primeneniya video–konferenc–svyazi v hode predvaritel'nogo rassledovaniya // Zakon i pravo. – 2019. – № 11. – S. 156–159.
15. **Ovchinnikova O.V.** Distancionnye sledstvennye dejstviya: sovremennoe sostoyanie i perspektivy // Yuridicheskaya nauka i pravoohranitel'naya praktika. – 2019. – № 1 (47). – S. 108–116.

---

---

(статья сдана в редакцию 10.04.2023)



## НЕПРЕРЫВНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

### ИССЛЕДОВАНИЕ МНЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД О ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРИКЛАДНОЙ ПОДГОТОВКЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД\*

### RESEARCH OF THE OPINION OF THE POLICE OFFICERS ON PROFESSIONAL AND APPLIED TRAINING IN EDUCATIONAL ORGANIZATIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS

УДК 796.012.2

#### **А.А. ТРЕТЬЯКОВ,**

кандидат педагогических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород;  
Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет,  
Россия, Белгород)  
delphin87@inbox.ru

#### **ANDREY A. TRETYAKOV,**

Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia;  
Belgorod State National Research University,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** служебно-профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) осуществляется на фоне значительных физических и психологических нагрузок. Важно отметить, что выполнение оперативно-служебных задач связано с профессионально-прикладной подготовленностью сотрудников ОВД, формировать которую необходимо на занятиях по физической подготовке во время обучения в образовательных организациях МВД России. Создание различных ситуаций, связанных с решением служебных задач, на занятиях позволяет сформировать профессионально-прикладную физическую подготовленность у сотрудников ОВД. Цель исследования – проанализировать готовность выпускников образовательных организаций МВД России к выполнению служебных обязанностей, оценивая уровень профессионально-прикладной физической подготовленности. Для достижения поставленной цели было организовано исследование с обучающимися и выпускниками Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. В общей сложности в исследовании приняло участие более 500 выпускников разных лет, среди которых слушателей проводился опрос (анкетирование). Большинство молодых специалистов обладают высокой нервно-психической устойчивостью. Они способны переносить значительные физические и психические нагрузки без существенного снижения работоспособности и нарушений поведения. На наш взгляд, это отражение эффективной организации профессионально-прикладной подготовки за время обучения в институте. Следствием этого является высокий уровень адаптации выпускников института к профессиональной деятельности в целом.

**Ключевые слова:** физическая подготовка, сотрудники ОВД, профессионально-прикладная физическая культура, подготовка, учебно-тренировочные занятия.

**Для цитирования:** Третьяков А.А. Исследование мнения сотрудников ОВД о профессионально-прикладной подготовке в образовательных организациях МВД // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 31–35.

**Abstract:** the official and professional activity of employees of the internal affairs bodies (ATS) is carried out against the background of significant physical and psychological stress. It is important to note that the performance of operational and service tasks is associated with the professional and applied readiness of the ATS staff. Which should be formed in the classes of «Physical training» during training

\* Статья публикуется при поддержке гранта РНФ № 23–28– 00643 «Инновационная среда оптимизации двигательных режимов студенческой молодежи».

in educational organizations of the Ministry of Internal Affairs. The creation of various situations related to the solution of official tasks in the classroom allows you to form professionally applied physical fitness of future employees of the Department of Internal Affairs. The purpose of the study is to analyze the readiness of graduates of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia to perform official duties, assessing the level of professional and applied physical fitness. To achieve this goal, a study was organized with students and graduates of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin. In total, more than 500 graduates took part in the study. A survey (questionnaire) was conducted among the listeners. Graduates of various years took part in the survey. Most of the young specialists have high neuropsychiatric stability. They are able to endure significant physical and mental stress without a significant decrease in performance and behavioral disorders. In our opinion, this is a reflection of the effective organization of professional and applied training during training at the Institute. The consequence of this situation is a high level of adaptation of graduates of the Institute to professional activity in general.

**Keywords:** physical training, employees of the Department of Internal Affairs, professionally applied physical culture, training, training sessions.

**For citation:** Tretyakov A.A. Research of the opinion of the police officers on professional and applied training in educational organizations of the Ministry of internal affairs // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 31–35.

Служебно-профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел осуществляется на фоне значительных физических и психологических нагрузок [1; 2]. Успешность выполнения служебных задач сотрудниками ОВД напрямую зависит от их готовности ежедневно преодолевать различного рода нагрузки. В связи с этим для повышения эффективности профессиональной деятельности за время обучения в образовательных организациях МВД России каждому курсанту необходимо достичь определенного уровня готовности [2; 3].

Одним из средств достижения необходимого уровня готовности, повышения уровня профессионально-прикладной подготовленности и моральной устойчивости является физическая культура [4; 5; 6]. В ОВД она представлена дисциплиной «Физическая подготовка». Главная цель физической подготовки в ОВД – подготовка физически развитых, здоровых сотрудников, обладающих необходимыми знаниями, умениями и навыками, владеющих необходимыми физическими, психологическими и морально-волевыми качествами, которые дают возможность успешно решать служебные задачи [7; 8].

Важно отметить, что выполнение оперативно-служебных задач связано с профессионально-прикладной подготовленностью сотрудников ОВД, формировать которую необходимо на занятиях по физической подготовке во время обучения в образовательных организациях МВД России [9; 10]. Создание различных ситуаций, связанных с решением служебных задач, на занятиях позволяет сформировать профессионально-прикладную физическую подготовленность у сотрудников ОВД.

**Цель исследования** – проанализировать готовность выпускников образовательных организаций МВД России к выполнению служебных обязанностей, оценивая уровень профессионально-прикладной физической подготовленности.

**Организация и методы исследования.** Для достижения поставленной цели было организовано исследование с обучающимися и выпускниками Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. В общей сложности в исследовании приняло участие более 500 выпускников.

Среди слушателей проводился опрос (анкетирование). В опросе приняли участие выпускники разных лет.

Опрос позволил проанализировать уровень адаптированности выпускников к условиям служебной деятельности в ОВД и соответствие предъявляемым требованиям территориальных органов внутренних дел качеству подготовки выпускников института и их морально-психологической готовности к несению службы.

**Результаты исследования.** В период с 2015 по 2018 год в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина было подготовлено 510 молодых специалистов. Все они по окончании обучения были переведены для дальнейшего прохождения службы в различные территориальные органы внутренних дел. Несмотря на высокий уровень подготовленности и желание работать по специальности на первых годах службы было уволено по различным причинам 18 человек, что составляет 3,5% от общего числа выпускников. Можно утверждать, что общая динамика закрепляемости выпускников института в

## Непрерывное профессиональное образование сотрудников правоохранительных органов

территориальных органах, организациях, подразделениях МВД России высокая и составляет 96,5% от общего количества подготовленных институтом специалистов в исследуемый период.

При организации опроса была поставлена задача уточнить цели и мотивы поступления молодых людей в образовательные организации МВД России. В результате проведенный опрос выпускников показал, что преобладающей мотивацией при поступлении в институт на протяжении анализируемых 4 лет остается возможность получения нужной, уважаемой в обществе профессии (2015 г. – 84%, 2016 г. – 81%, 2017 г. – 71%, 2018 г. – 61%).

товка (2015 г. – 37%, 2016 г. – 44%, 2017 г. – 26%, 2018 г. – 54%) и получение навыков служебной деятельности в процессе обучения (2015 г. – 47%, 2016 г. – 42%, 2017 г. – 48%, 2018 г. – 38%), что в свою очередь подчеркивает важность профессионально-прикладной подготовки сотрудников ОВД.

И, несмотря на высокую мотивацию курсантов к обучению и необходимость владеть профессионально-прикладными навыками, основным фактором, мешающим учиться с полной отдачей, выпускники на протяжении исследуемого периода называют собственную лень и нежелание учиться (2015 г. – 45%, 2016 г. – 46%, 2017 г. – 36%, 2018 г. – 34%).

**Таблица 1.**

**Смысл обучения в образовательных организациях МВД России  
по мнению выпускников**

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Глубокое познание окружающего мира	10%	0%	0%	1%
Умение размышлять и не теряться в сложных ситуациях	8%	13%	16%	22%
Пробуждение интереса к знаниям	15%	3%	1%	1%
Всестороннее развитие личности курсанта	0%	17%	5%	18%
Получение хорошей профессиональной подготовки как сотрудника ОВД	76%	67%	67%	51%
Прочее	26%	1%	1%	0%

Проведение учебных занятий в высших образовательных организациях МВД России преследует одну из задач – всестороннее развитие личности обучающихся, хотя выпускники связывают смысл обучения в вузе не со всесторонним развитием личности (2015 г. – 0%, 2016 г. – 17%, 2017 г. – 5%, 2018 г. – 18%), а с получением хорошей профессиональной подготовки (табл. 1). Наиболее важными факторами профессиональной подготовки выступают: хорошая специальная подготовка (2015 г. – 50%, 2016 г. – 44%, 2017 г. – 51%, 2018 г. – 43%), физическая подго-

Служебная деятельность сотрудников ОВД тесно связана с выполнением различных профессионально-прикладных задач. И основной трудностью, с которой столкнулись выпускники, придя на работу, на протяжении всего анализируемого периода является недостаточный уровень практических навыков (2015 г. – 52%, 2016 г. – 51%, 2017 г. – 49%, 2018 г. – 32%) и высокая загруженность (2015 г. – 27%, 2016 г. – 26%, 2017 г. – 18%, 2018 г. – 22%), что указывает на высокие требования к способностям выпускников противостоять утомлению (табл. 2).

**Таблица 2.**

**Трудности, с которыми столкнулись выпускники, придя на работу**

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Недостаточные юридические знания	5%	0%	0%	8%
Нехватка навыков работы с гражданами	13%	6%	4%	19%
Материальные трудности, мешающие полноценно работать	2%	4%	2%	9%
Высокая загруженность	27%	26%	18%	22%
Недостаточный уровень практических навыков	52%	51%	49%	32%
Прочее	8%	8%	3%	11%

**Таблица 3.**

Наиболее важное и необходимое, по мнению выпускников, для профессиональной деятельности

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Хорошая специальная подготовка	50 %	44 %	51 %	43 %
Физическая подготовка	37 %	44 %	26 %	54 %
Навыки служебной деятельности	47 %	42 %	48 %	38 %
Хорошая теоретическая подготовка	0 %	65 %	72 %	32 %

Анализируя отношение выпускников к образовательной деятельности во время обучения. Так, мнение по поводу наиболее важных составляющих в образовательной деятельности курсантов меняется с каждым годом выпуска (табл. 3). Отмечается, что необходимо обладать высоким уровнем служебной и физической подготовленности.

Оценивая уровень профессионально-прикладной направленности выпускников, можно отметить высокое стремление к профессиональному совершенствованию, приобретению новых навыков и умений. Полученные данные отражают положительные установки молодых специалистов на саморазвитие и самообразование в рамках профессионально-прикладной подготовки (табл. 4).

алистов обладают высокой нервно-психической устойчивостью. Они способны переносить значительные физические и психические нагрузки без существенного снижения работоспособности и нарушений поведения. На наш взгляд, это отражение эффективной организации профессионально-прикладной подготовки во время обучения в институте. Следствием этого является высокий уровень адаптации выпускников института к профессиональной деятельности в целом.

Проведя данное исследование, можно утверждать, что обеспечение необходимого уровня готовности выпускников зависит от правильной организации профессионально-прикладной подготовки. При этом организация подготовки должна ориентироваться на современные требования профессии и интересы нынешних

**Таблица 4.**

Уровень служебно-профессиональной направленности выпускников

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Высокий	35%	41%	39%	58%
Достаточный	62%	47%	53%	30%
Удовлетворительный	3%	9%	7%	11%
Низкий	0%	3%	1%	1%

Подводя итог результатам опроса выпускников различных лет Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, можно сделать вывод, что большинство молодых специ-

сотрудников ОВД. Каждый этап обучения необходимо актуализировать в соответствии с уровнем формирования профессионально-прикладных умений и навыков.

### Литература

1. *Алдошин А.В., Тащиян А.А., Ефремова Т.Г., Кулахсян С.К.* Профессионально-прикладная физическая подготовка сотрудников полиции на этапе профессионального обучения // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. – 2023. – № 1. – С. 3–9.
2. *Кануков А.М.* Совершенствование общей физической подготовки слушателей программ профессионального обучения в образовательных организациях МВД России // Педагогический журнал. – 2018. – Т. 8. – № 3А. – С. 74–80.
3. *Карданов А.К.* Вопросы оптимизации организации физической подготовки слушателей по программам профессиональной подготовки МВД России // Современный ученый. – 2017. – № 3. – С. 149–152.
4. *Лобжа М.Т.* Теоретико-технологические аспекты профессионально-прикладной физической подготовки: монография. – Санкт-Петербург, 2018. – 128 с.
5. *Настуев Э.Б.* Значение физической подготовки в профессиональной деятельности слушателей программ профессионального обучения в образовательных организациях МВД России // Педагогический журнал. – 2018. – Т. 8. – № 4А. – С. 75–81.

6. **Томас А.В., Желонкин В.В.** Роль физического воспитания в профессиональной подготовке сотрудников полиции / Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых: сборник Всероссийской научно-практической конференции. – 2021. – С. 152–156.
7. **Танаева З.Р., Иванова Л.Ф., Костеркин П.Д.** Профессионально-прикладная физическая подготовка будущих сотрудников правоохранительных органов к выполнению служебных задач в подразделениях МВД России // Человек. Спорт. Медицина. – 2020. – Т. 20. – № S2. – С. 126–131.
8. **Арсланов А.Ф., Шавалеев А.Ф.** Интегративное обучение как способ формирования профессиональных компетенций // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 5. – С. 251–253.
9. **Тюкин В.Г., Ключков Р.В., Книс Д.А.** Вопросы совершенствования интегрированной практико-ориентированной профессионально-прикладной физической подготовки участковых уполномоченных полиции в условиях образовательной организации системы МВД России // Мир науки, культуры, образования. – 2019. – № 4 (77). – С. 242–244.
10. **Мальченков Е.В., Мальченкова В.В.** Теоретические аспекты профессионально-прикладной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2023. – № 23-2. – С. 283–284.

## References

1. **Aldoshin A.V., Tashchiyan A.A., Efremova T.G., Kulahsyzan S.K.** Professional'no-prikladnaya fizicheskaya podgotovka sotrudnikov policii na etape professional'nogo obucheniya // Izvestiya Tul'skogo gosudarstvennogo universiteta. Fizicheskaya kul'tura. Sport. – 2023. – № 1. – С. 3–9.
2. **Kanukoev A.M.** Sovershenstvovanie obshchej fizicheskoy podgotovki slushatelej programm professional'nogo obucheniya v obrazovatel'nyh organizatsiyah MVD Rossii // Pedagogicheskij zhurnal. – 2018. – Т. 8. – № 3А. – С. 74–80.
3. **Kardanov A.K.** Voprosy optimizatsii organizatsii fizicheskoy podgotovki slushatelej po programmam professional'noj podgotovki MVD Rossii // Sovremennyy uchenyj. – 2017. – № 3. – С. 149–152.
4. **Lobzha M.T.** Teoretiko-tehnologicheskie aspekty professional'no-prikladnoj fizicheskoy podgotovki: monografiya. – Sankt-Peterburg, 2018. – 128 s.
5. **Nastuev E.B.** Znachenie fizicheskoy podgotovki v professional'noj deyatel'nosti slushatelej programm professional'nogo obucheniya v obrazovatel'nyh organizatsiyah MVD Rossii // Pedagogicheskij zhurnal. – 2018. – Т. 8. – № 4А. – С. 75–81.
6. **Tomas A.V., Zhelonkin V.V.** Rol' fizicheskogo vospitaniya v professional'noj podgotovke sotrudnikov policii / Problemy yurisprudencii i pedagogiki vysshej shkoly v rabotah molodyh uchenyh: sbornik Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – 2021. – С. 152–156.
7. **Tanaeva Z.R., Ivanova L.F., Kosterkin P.D.** Professional'no-prikladnaya fizicheskaya podgotovka budushchih sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov k vypolneniyu sluzhebnyh zadach v podrazdeleniyah MVD Rossii // Chelovek. Sport. Medicina. – 2020. – Т. 20. – № S2. – С. 126–131.
8. **Arslanov A.F., Shavaleev A.F.** Integrativnoe obuchenie kak sposob formirovaniya professional'nyh kompetencij // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. – 2020. – № 5. – С. 251–253.
9. **Tyukin V.G., Klochkov R.V., Knis D.A.** Voprosy sovershenstvovaniya integrirovannoy praktiko-orientirovannoy professional'no-prikladnoj fizicheskoy podgotovki uchastkovykh upolnomochennykh policii v usloviyah obrazovatel'noj organizatsii sistemy MVD Rossii // Mir nauki, kul'tury, obrazovaniya. – 2019. – № 4 (77). – С. 242–244.
10. **Mal'chenkov E.V., Mal'chenkova V.V.** Teoreticheskie aspekty professional'no-prikladnoj fizicheskoy podgotovki sotrudnikov organov vnutrennih del // Aktual'nye problemy bor'by s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami. – 2023. – № 23-2. – С. 283–284.

(статья сдана в редакцию 04.05.2023)

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ МОРАЛЬНО-  
ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЙ  
ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ПЕРВЫХ КУРСОВ В ПЕРИОД  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ**

**SOME FEATURES OF THE MORAL-PSYCHOLOGICAL AND  
SPIRITUAL-MORAL TRAINING OF FIRST-YEAR CADETS DURING  
THE PERIOD OF PROFESSIONAL ADAPTATION**

УДК 796:351

**А.Н. ВОРОТНИК,**

кандидат педагогических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, Белгород)  
anvorotnik@list.ru

**ALEXANDER N. VOROTNIK,**

Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** в статье обращается внимание на некоторые особенности обучения курсантов первых курсов в образовательной организации МВД России, влияющие на их морально-психологическую и духовно-нравственную подготовку. Данный период адаптации связан с большими нагрузками на умственную и физическую деятельности (изучение новых учебных дисциплин, знание огромного количества нормативных правовых актов, несение службы в суточном наряде, строевая подготовка, соблюдение дисциплинарного устава, Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и т.д.). Сделан акцент на роли старшекурсников в освоении курсантами первых курсов профессиональных умений и навыков в период их совместного выполнения служебных обязанностей на примере суточного наряда. Особая роль отводится занятиям по физической подготовке, как одному из средств профессиональной адаптации курсантов первых курсов на начальном этапе обучения.

**Ключевые слова:** профессиональная адаптация, курсант, сотрудник полиции, морально-психологическая подготовка, духовно-нравственная подготовка, физическая подготовка, самосовершенствование.

**Для цитирования:** Воротник А.Н. Некоторые особенности морально-психологической и духовно-нравственной подготовки курсантов первых курсов в период профессиональной адаптации // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 36–39.

**Abstract:** the article draws attention to some features of the training of first-year cadets in the educational organization of the Ministry of Internal Affairs of Russia, affecting their moral, psychological and spiritual and moral training. This period of adaptation is associated with heavy loads on mental and physical activity (studying new academic disciplines, knowledge of a huge number of regulatory legal acts, serving in a daily outfit, drill, compliance with the disciplinary statute, Code of Ethics and Official Conduct of Employees of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation, etc.). Emphasis is placed on the role of undergraduates in the development of first-year cadets of professional skills and skills during the period of their joint performance of official duties on the example of a daily outfit. A special role is given to physical training classes as one of the means of professional adaptation of first-year cadets at the initial stage of training.

**Keywords:** professional adaptation, cadet, police officer, moral and psychological training, spiritual and moral training, physical training, self-improvement.

**For citation:** Vorotnik A.N. Some features of the moral-psychological and spiritual-moral training of first-year cadets during the period of professional adaptation // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 36–39.

Комплексное реформирование правоохранительной системы Российской Федерации повлекло за собой существенные изменения в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел. Сформировались новые требования к профессиональным качествам сотрудника полиции, в том числе исходя из требований к сотруднику, предъявляемых со стороны общества в целом. Особое внимание уделяется МВД России формированию профессиональной системы ценностей, противостоящей профессиональной деформации [4, с. 173].

Огромную роль в профессиональном становлении сотрудника ОВД играют его социально-мотивационные качества, то есть совокупность идей, убеждений, взглядов на жизнь и общество на основе гуманистического мировоззрения. Сотрудник полиции может успешно выполнять свою работу тогда, когда он понимает жизнь общества в целом, занимает общественно правильную позицию в решении профессиональных проблем, будучи полноценным гражданином своего общества [6, с. 337]. Поэтому в сотруднике должны воплощаться как нравственные, деловые, познавательные, так и культурные ценности, при этом важна развитая потребность к самосовершенствованию. Уровень развития, динамика жизни и сложные проблемы современного общества требуют от каждого сотрудника ОВД учиться и совершенствоваться непрерывно. Все вышеперечисленное является актуальным, в особенности на начальных этапах обучения курсантов первых курсов образовательных организаций системы МВД России [5, с. 201].

Почему это так важно на начальном этапе обучения, ответ очевиден, так как обучение курсантов силовых структур существенно отличается от обучения в гражданских вузах. Новая обстановка и некий дискомфорт могут потребовать определенный период адаптации. Адаптированный период особенно актуален для тех курсантов первого курса, которые прибыли из других городов и регионов. В период адаптации у курсантов могут возникать разного рода проблемы, в том числе связанные непосредственно со здоровьем: упадок сил и иммунитета из-за акклиматизации, новой обстановки и стресса из-за мероприятий, проводимых в период начальной профессиональной подготовки. Все это преодолевается биологически, за определенный период времени, на который человек не в силах оказывать влияние, за исключением принятия поливитаминов или участия в мероприятиях, включающих средства и методы физической подготовки. Кроме того, могут возникнуть проблемы и с ношением нового форменного обмундирования, так как зачастую абитуриенты не интересовались вопросами правильной носки и ухода за формен-

ной одеждой, и как результат – курсанты первых курсов проходят этап «набивания мозолей». Все эти факты отчасти тоже можно считать составляющей морально-психологической подготовки, так как курсанты преодолевают не только физический дискомфорт, но и моральный. Решение проблем форменного обмундирования решается путем находчивости либо обмена опытом со старшими товарищами (курсантами старших курсов).

В период профессиональной адаптации необходимо учитывать тот факт, что деятельность курсанта регламентируется нормативными актами МВД России, так как курсанты являются сотрудниками ОВД. Соответственно, все ограничения и запреты, связанные со службой в ОВД, распространяется на них независимо от курса обучения [3, с. 126]. Это в свою очередь накладывает на курсантов дополнительные, по сравнению со студентами гражданских вузов, требования и ограничения.

Так приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» содержит в себе ряд «неожиданных» ограничений, например, «сотруднику следует проявлять соразмерность, разумность, корректность и сдержанность при реализации полномочия по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, в том числе о частной жизни граждан, ставшей известной ему в связи с выполнением служебных обязанностей по обработке указанной информации». Также «сотруднику необходимо воздерживаться от публичного размещения, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на личных страницах, страницах в социальных сетях и других ресурсах фотографий и видеозаписей, позволяющих определить его персональные данные и персональные данные других сотрудников, включая их принадлежность к органам внутренних дел, сведений о служебной деятельности, если это не входит в должностные обязанности сотрудника или не обусловлено служебной необходимостью и материалов, дискредитирующих образ сотрудника либо наносящих ущерб авторитету и деловой репутации органов внутренних дел»<sup>1</sup>.

Иными словами, курсант первого курса должен следить за своим информационным пространством, в частности за своими публикациями в социальных сетях, особенно фотографий. Поэтому курсанту, обучающемуся в образовательной организации МВД России, запрещено публиковать

<sup>1</sup> Российская Федерация. Законы. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации / Приказ МВД России от 26.06.2020 № 460 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PNPA;n=57782#YtFLvNTUtqqG94OH3>.

фотографии в форменном обмундировании, позволяющие его идентифицировать как сотрудника ОВД. Кроме того курсанты первых курсов имеют доступ к документам служебного пользования и иной служебной информации, которую также запрещено распространять, в том числе в компании близких друзей и семьи.

Курсант первого курса обязан соблюдать правила воинской вежливости, дисциплину и законность, выполняя свои служебные обязанности в период учебно-трудовой деятельности, то есть соблюдать строевые приемы, распорядок дня, учебный план проведения занятий [2, с. 90]. При этом курсант, в отличие от студента, несет более серьезную ответственность за соблюдение данных норм и не имеет права их нарушать. Выполнение вышеперечисленных норм гарантирует развитие навыков самоконтроля и общей дисциплины необходимых сотрудникам ОВД при выполнении служебных обязанностей, в том числе в условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия [7, с. 71].

Не менее важной частью нравственно-психологической (моральной) подготовки является служба во внутреннем наряде. Дело в том, что внутренний наряд на территории объекта – это прямое выполнение определенных обязанностей с возложением ответственности. Несение службы во внутреннем наряде способствует выработке стрессоустойчивости и высокой трудоспособности в период всего рабочего дня, так как служба во внутреннем наряде суточная. Как правило, курсанты первых курсов заступают в наряды с более подготовленными курсантами старших курсов, которые помогают с освоением служебных обязанностей. Более того, курсанту первого курса гораздо легче общаться со старшим товарищем (старшекурсником), так как он недавно тоже был первокурсником. Это позволяет им найти общие темы для разговора. При этом эти беседы могут выходить за рамки служебных обязанностей наряда, ведь курсант старших курсов может поделиться своими убеждениями, нравственными ориентирами и подкрепить это своим небольшим опытом, что, в свою очередь,

позволит первокурснику быстрее адаптироваться к новым условиям и понять общий механизм служебной деятельности.

Одним из средств, позитивно влияющим на профессиональную адаптацию курсантов первых курсов на начальном этапе обучения, является физическая подготовка. К ее задачам относятся: поддержание и укрепление здоровья, сохранение продуктивного уровня общей работоспособности, повышение устойчивости организма к воздействию неблагоприятных факторов служебной деятельности. Благодаря разного рода средствам и методам физической подготовки профессорско-преподавательский состав может своевременно вмешиваться в процесс адаптации курсантов как на групповом, так и на индивидуальном уровне [1, С. 10].

Резюмируя вышесказанное, стоит отметить, что одной из особенностей морально-психологической и духовно-нравственной подготовки курсантов первых курсов является претерпевание ограничений, которые относятся к действующим сотрудникам органов внутренних дел. При организации учебных и дополнительных занятий необходимо учитывать факторы адаптационного периода курсантов, особенно тех лиц, которые прибыли на обучение из других городов и субъектов Российской Федерации. Отдельно следует выделить один из важных институтов морально-психологической и духовно-нравственной подготовки – сотрудничество младших курсов со старшими. Как правило, данное взаимодействие позволяет быстрее адаптироваться при выполнении служебных обязанностей во время несения суточного наряда, так как старшим в наряде обязательно заступает старшекурсник. Такое взаимодействие со старшим товарищем (старшекурсником) позволяет найти общие темы для разговора, в котором можно поделиться своими убеждениями, нравственными ориентирами своим опытом. Это в свою очередь позволит предотвратить совершение первокурсником различного рода ошибок и нарушений.

## Литература

1. *Алексеев Н.А., Кутергин Н.Б., Горбатенко А.В., Апальков А.В.* Адаптация курсантов средствами физической подготовки к учебному процессу в высших образовательных учреждениях системы МВД России // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2016. – № 1 (131). – С. 9–13.
2. *Баранова Л.М., Шамсутдинов Т.Р.* Современные проблемы адаптации курсантов к обучению в высшем военном учебном заведении // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2016. – № 1-3. – С. 90–94.
3. *Кодоева А.Ч.* Адаптация курсантов к вузовскому обучению в стратегии формирования профессиональной устойчивости личности // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1 (55). – С. 126–130.
4. *Никулин С.Г.* Проектирование ситуативных задач для формирования личностно-профессиональных качеств сотрудников ОВД // Казанский педагогический журнал. – 2020. – № 3. – С. 173–178.

---

---

## Непрерывное профессиональное образование сотрудников правоохранительных органов

---

---

5. **Олейников В.С., Апальков А.В.** Оптимизация процесса профессиональной адаптации курсантов образовательных организаций МВД России средствами физической подготовки // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 2 (62). – С. 201–204.
6. **Солдатов Н.Ф., Ложниченко Е.Н., Пирогова Е.Н.** Формирование профессиональной направленности личности у будущих сотрудников ОВД // Мир науки, культуры, образования. – 2018. – № 3(70). – С. 337–338.
7. **Чигрина И.Ю.** Проблемы адаптации курсантов первого года обучения высших военных учебных заведений // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 11. – С. 70–72.

---

---

### References

---

---

1. **Alekseev N.A., Kutergin N.B., Gorbatenko A.V., Apal'kov A.V.** Adaptaciya kursantov sredstvami fizicheskoj podgotovki k uchebnomu processu v vysshih obrazovatel'nyh uchrezhdeniyah sistemy MVD Rossii // Uchenye zapiski universiteta im. P.F. Lesgafta. – 2016. – № 1 (131). – С. 9–13.
2. **Baranova L.M., Shamsutdinov T.R.** Sovremennye problemy adaptacii kursantov k obucheniyu v vysshem voenno-uchebnom zavedenii // Obshchestvennaya bezopasnost', zakonnost' i pravoporyadok v III tysyacheletii. – 2016. – № 1-3. – С. 90–94.
3. **Kodoeva A.Ch.** Adaptaciya kursantov k vuzovskomu obucheniyu v strategii formirovaniya professional'noj ustojchivosti lichnosti // Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2019. – № 1 (55). – С. 126–130.
4. **Nikulin S.G.** Proektirovanie situativnyh zadach dlya formirovaniya lichnostno-professional'nyh kachestv sotrudnikov OVD // Kazanskij pedagogicheskij zhurnal. – 2020. – № 3. – С. 173–178.
5. **Olejnikov V.S., Apal'kov A.V.** Optimizaciya processa professional'noj adaptacii kursantov obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii sredstvami fizicheskoj podgotovki // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2014. – № 2 (62). – С. 201–204.
6. **Soldatov N.F., Lozhnichenko E.N., Pirogova E.N.** Formirovanie professional'noj napravlenosti lichnosti u budushchih sotrudnikov OVD // Mir nauki, kul'tury, obrazovaniya. – 2018. – № 3(70). – С. 337–338.
7. **Chigrina I.Yu.** Problemy adaptacii kursantov pervogo goda obucheniya vysshih voennyh uchebnyh zavedenij // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. – 2014. – № 11. – С. 70–72.

---

---

(статья сдана в редакцию 24.05.2023)



## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

### **ОБУЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ПАНДЕМИИ И КРИЗИСА (НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОБУЧАЮЩЕГО КУРСА ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТРАН – УЧАСТНИЦ АСЕАНАПОЛ НА БАЗЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА)**

### **SPECIALIST ANTI-DRUG TRAINING AS AN ELEMENT OF EFFICIENT STRATEGY OF INTERNATIONAL POLICE COLLABORATION IN THE CONTEXT OF THE GLOBAL PANDEMIC AND CRISIS: THE TRAINING COURSE FOR THE REPRESENTATIVES OF THE ASEANAPOL MEMBER COUNTRIES HOSTED BY THE PUTILIN BELGOROD LAW INSTITUTE OF THE MINISTRY OF THE INTERIOR OF RUSSIA**

УДК 341

**А.Н. АЛЕКСАНДРОВ,**

кандидат юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
rio.belui@mvd.ru

**ALEXEY N. ALEXANDROV,**

Candidate of Law, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**К.Н. ЛОБАНОВ,**

доктор политических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
lobanov-pol@yandex.ru

**KONSTANTIN N. LOBANOV,**

Doctor of Political Sciences, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** распространение новой коронавирусной инфекции привело к кризису в мировой экономике и, как следствие этого, к значительному обострению многих социальных проблем, включая прогрессирующую наркотизацию населения. Под ударом этого бедствия оказались регионы, на территории которых сложились нелегальные системы производства и торговли наркотиками. Государства, входящие в такие регионы, испытывают необходимость в поддержке и обмене опытом в сфере борьбы с наркоугрозой. Одной из форм сотрудничества заинтересованных сторон в этой области стали соглашения профильной организации АСЕАНАПОЛ в составе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии с Министерством внутренних дел Российской Федерации по обучению специалистов, занимающихся раскрытием и расследованием преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, на базе Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. Настоящая статья содержит объективный анализ первого опыта проведения подобных мероприятий в условиях вынужденного отказа от традиционных форм подготовки и перехода на дистанционный формат коммуникации.

**Ключевые слова:** наркоугроза, АСЕАНАПОЛ, Министерство внутренних дел Российской Федерации, международное сотрудничество полицейских, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, обучающий курс.

**Для цитирования:** Александров А.Н., Лобанов К.Н. Обучение специалистов в сфере противодействия наркоугрозе как элемент эффективной стратегии международного полицейского сотрудничества в условиях глобальной пандемии и кризиса (на примере реализации обучающего курса для представителей стран – участниц АСЕАНАПОЛ на базе Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина) // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 40–44.

**Abstract:** the proliferation of the new coronavirus infection has resulted in a crisis to the global economy and, subsequently, to a significant aggravation of a number of social problems including the progressive drug addiction in the population. The impact of these disastrous conditions also became visible in the regions where illegal systems of drug production and trade had been developing for years. Countries belonging to such regions are in need to supporting and exchanging best practices in the fight against the drug threat. One of the forms of collaboration between the stakeholders in this area of expertise became the agreements of anti-drug bodies of the ASEANAPOL under the Association of Southeast Asian Nations with the Ministry of the Interior of the Russian Federation on the training of specialists involved in the detection and investigation of drug related crimes on the premises of the Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia. This article focuses on an objective analysis of the pioneer experience of conducting such training events in the face of the forced abandonment of traditional forms of training and the transition to a distant training format.

**Keywords:** drug threat, ASEANAPOL, Ministry of the Interior of the Russian Federation, international police collaboration, Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, training course.

**For citation:** Alexandrov A.N., Lobanov K.N. Specialist anti-drug training as an element of efficient strategy of international police collaboration in the context of the global pandemic and crisis: the training course for the representatives of the ASEANAPOL member countries hosted by the Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 40–44.

**П**ротиводействие незаконному изготовлению, распространению и потреблению наркотических и психотропных веществ было и остается приоритетным направлением деятельности государств на глобальном [6], макрорегиональном [9] и национальном уровнях<sup>1</sup>. Особенную актуальность задача пресечения наркотизации населения приобретает в ситуации распространения инфекции, порожденной вирусом SARS-CoV-2 (далее – COVID-19). Среди факторов, акцентирующих проблему, специалисты называют рост немедицинского потребления наркотических веществ, вызванный замедлением темпов экономического развития и последующим выпадением значительного числа людей из процесса активной трудовой деятельности [1]. Другим обстоятельством является понижение общего уровня координации действий государств по преодолению социальных последствий инфекции, что объясняется решением многих стран искать свой собственный путь выхода из кризисной ситуации и самоизолироваться от внешнего мира. В весьма сложных условиях оказались регионы, одними из первых испытывавшие на себе совокупность этих негативных воздей-

ствий. Среди таких локаций выделяется Азиатско-Тихоокеанский регион. Этот гигантский организм, на который приходится 30% мирового хозяйства и населения 2.2 млрд чел. [3], сильно пострадал из-за свертывания производств в крупнейших экономиках региона Китае, Японии, Южной Кореи. Оказавшись основными очагами COVID-19 в Восточном полушарии, лидеры «зациклились» на решении национальных проблем, заблокировав на время развитие регионального сотрудничества.

В условиях беспрецедентного экономического, политического, социального и гуманитарного кризиса страны региона, объединенные в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (далее – АСЕАН), стали вести поиск внешней опоры для решения обострившихся вследствие COVID-19 социальных проблем. Примером могут послужить контакты, установившиеся у стран АСЕАН с Российской Федерацией в области борьбы с наркоугрозой. Со стороны зарубежных коллег выбор партнера был не случаен. Правоохранительными органами России накоплен значительный опыт эффективного противостояния наркоугрозе, что подтверждено практикой как на национальном уровне, так и в рамках регионального сотрудничества в Организации Договора коллективной безопасности (далее – ОДКБ) [2]. Для компетентных структур Российской Федерации знакомство с национальными и региональными стратегиями антинаркотической де-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1998), Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2023).

ятельности государств – членов АСЕАН также представляют интерес, поскольку в пределах Юго-Восточной Азии находятся несколько относительно экстерриториальных зон базирования международных наркосиндикатов и проходят наиболее оживленные маршруты наркотрафика, ведущие в Россию и постсоветские государства [4]. В соответствии с договоренностями между руководящими органами сторон было принято решение провести обучение представителей профильной организации Ассоциации национальных полиций АСЕАН (далее – АСЕАНАПОЛ) в одной из образовательных организаций системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России). По рекомендации Департамента государственной службы и кадров МВД России (в настоящее время ГУРЛС) Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина (далее – Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина) был определен в качестве опорной точки для реализации пилотного проекта – разработки и проведения обучающего курса «Раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков» для сотрудников правоохранительных органов государств, входящих в организацию АСЕАНАПОЛ. На выбор именно Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина для обучения данной категории слушателей повлияли несколько определяющих факторов. Во-первых, в институте реализуется узкая специализация «Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков» по специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» в качестве одного из ведущих профилей образовательного учреждения. Во-вторых, направленность образовательного процесса в институте прямо или косвенно ориентирована на задачи предупреждения и противодействия транснациональной и кросс-граничной преступности ввиду приграничного места локации. В-третьих, в институте созданы кадровые и материально-технические условия, позволяющие использовать возможности систем дистанционных образовательных технологий без ущерба качеству обучения. Совокупность вышеназванных факторов предопределили осознание ответственности коллектива института по реализации важного проекта международного сотрудничества Российской Федерацией.

В рамках подготовительного этапа работы сотрудников и работников института под руководством и при участии на то время начальника института кандидата юридических наук, доцента генерал-майора полиции Амельчакова И.Ф. была разработана рабочая

программа, тематический план и лекции обучающего курса, выстроенные таким образом, чтобы, несмотря на ограниченный объем времени (18 часов), можно было осветить главные стороны антинаркотической деятельности полицейских подразделений. Среди них: уголовно-процессуальные аспекты расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ; технико-криминалистические подходы в борьбе с наркотической преступностью; особенности противодействия деликтам наркотической направленности в работе полиции на транспорте; организация контрмер по пресечению пропаганды наркотиков в сети Интернет и социальных сетях; оперативно-розыскные механизмы работы полицейских с лицами и организациями, представляющими оперативный интерес. Весь подготовленный лекционный массив был дополнен актуальными информационными материалами и презентациями, для трансляции которых аккумулировались цифровые инструменты обучения и готовилось титропереводческое сопровождение.

Обучающий курс реализовывался в онлайн-формате в связи с действующими в стране и мире ограничениями противоэпидемиологического характера. Данное обстоятельство позволило выявить удобные и уязвимые стороны такого способа профессионального общения. Безусловным и ключевым преимуществом дистанта является возможность проводить занятия в любое время (с учетом несовпадения часовых поясов), даже при нахождении аудитории за тысячи километров от места обучения [8, с. 12]. Иными словами, слушатели из зарубежных стран могут получать новые знания в удобное для них время. Далее необходимо учесть, что слушатели-полицейские во время освоения курса, как правило, находятся на службе. Поэтому цифровой формат дает им возможность самостоятельно выбирать себе темп обучения. Следующей позитивной опцией процесса можно назвать освоение слушателями новых технологий и средств коммуникации, что, как выяснилось, совсем не лишнее для некоторых из них. Среди достоинств удаленного способа получения знаний стоит отметить оперативный доступ слушателей к лекциям, библиотекам и иным электронным ресурсам. Хотелось бы подчеркнуть, что Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина предоставил слушателям АСЕАНАПОЛ право доступа ко всем материалам обучающего курса не только в период обучения, но и на длительный промежуток времени после его завершения. И, наконец, нельзя не упомянуть о такой особенности дистанционного формата, как эконо-

мия финансовых средств, приобретающей для многих стран доминантное значение в ситуации спада хозяйственной активности.

Наряду с позитивными сторонами было бы целесообразно осветить и некоторые чувствительные моменты, с которыми столкнулись организаторы и слушатели курса в процессе «тестирования» онлайн-обучения. Прежде всего, заметно ощущался дефицит прямого контакта с преподавателями и членами группы. Следствием этого стали невозможность применить индивидуальный подход, а также трудности в плане учета особенностей личности зарубежного коллеги, его способностей и возможностей. Определенные помехи создавал языковой барьер, поскольку русскоязычные преподаватели могли общаться с аудиторией посредством переводчиков на английский язык при том, что ряд слушателей, например, из Лаоса, Мьянмы и Камбоджи, не разговаривали по-английски и прибегали к помощи собственных ассистентов. Весь этот сложный процесс «переваривания» информации, помноженный на ограниченные технические возможности платформы, предоставляющей услуги видео-конференц-связи, в определенной степени осложнял использование диалоговых форм обучения. Сдерживающим фактором следует признать отсутствие групповых семинаров и практических занятий, направленных на закрепление лекционного материала и реализацию теоретических основ в профессиональной деятельности. С учетом вышеуказанных трудностей проводить такие виды занятий в дистанционном формате было бы проблематично.

Возможность обсудить баланс позитивных и спорных сторон обучающего курса, проводимого в удаленной форме, представилась в ходе проведения итогового форума. Мероприятие проводилось в режиме видео-конференц-связи с участием уполномоченного руководства АСЕАНАПОЛ, слушателей и профессорско-преподавательского состава института. Выступающие в лице второго заместителя исполнительного директора АСЕАНАПОЛ суперинтенданта полиции Х. Ишама (Khairul Isham), представителей полицейских структур Филиппин, Малайзии, Индонезии и Брунея позитивно оценили первый опыт проведения обучающего курса для кадров государств – членов организации на базе образовательной организации системы МВД России. В частности отмечалось, что возникавшие трудности в проведении курса оказались незначительными в сравнении с тем положительным эффектом, который в итоге был достигнут. Участники форума пришли к общему мнению о том, что ряд погрешностей дистан-

ционной формы обучения легко устраним при планировании и проведении последующих аналогичных курсов по смешанной очно-заочной или очной модели в случае складывания благоприятной эпидемиологической обстановки. По высказыванию участников, определенную оригинальность и дополнительную привлекательность обучающему курсу могло бы придать использование инструментов цифровой геймификации (адаптации игровых методов к неигровым процессам).

Насыщенной в информативном плане частью форума оказался диалог участников в формате «вопрос-ответ». Зарубежных коллег интересовал широкий спектр проблем организации противодействия наркотической угрозе со стороны российских органов правопорядка. Среди наиболее обсуждаемых тем выделялись законодательное регулирование медицинского употребления наркотических веществ, виды уголовного преследования за незаконный сбыт наркотиков и прекурсоров, ответственность несовершеннолетних за хранение и реализацию наркотиков, меры пресечения торговли наркотиками в скрытом сегменте Интернета DarkNet, деятельность следственно-оперативных групп полиции по расследованию «наркотических» преступлений и другие. У российской стороны интерес вызвало видение опытными коллегами таких проблем, как эффективность мер компетентных властей стран Юго-Восточной Азии по пресечению незаконной деятельности международного наркотического синдиката в районе «Золотого треугольника» и блокированию путей транспортировки наркотиков за его пределы, особенности квалификации преступлений, связанных с оборотом наркотических средств, в национальных законодательных системах, оптимальность методик расследования преступлений, применяемых наркополицейскими, и некоторых других.

В завершение можно подвести некоторые предварительные итоги процесса организации и практической реализации обучающего онлайн-курса «Раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков» для сотрудников правоохранительных органов государств, входящих в организацию АСЕАНАПОЛ, на базе Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина. Обучением были охвачены 16 сотрудников правоохранительных органов из 9 государств АСЕАН, из которых: от Филиппин – 5 чел., от Малайзии, Брунея-Даруссалама, Таиланда – по 2 чел., от Вьетнама, Лаоса, Мьянмы, Камбоджи, Индонезии – по 1 человеку. По отзывам слушателей, содержательная часть обучающего курса признана оптимальной в

плане сочетания его теоретической и прикладной компонент. Дистанционный формат проведения мероприятия определен как сравнительно недавний и в целом перспективный способ получения новых компетенций. Использование такого формата соответствует мировому тренду на диджитализацию обучения и облегчает решение некоторых иных задач прикладного характера [7, с. 153]. Одновременно с этим полная цифровая трансформация традиционного офлайн-обучения в отношении обсуждаемого вида повышения квалификации вряд ли будет продуктивной. Дистант следует рассматривать скорее как эффективный интенсив, меру, полезную в конкретных и чрезвычайных ситуациях, к которым и относится экономический и гумани-

тарный кризис, вызванный распространением COVID-19. В иных случаях цифровые инструменты и технологии могли бы «встраиваться» в классические форматы организации обучения, способствуя диверсификации методов передачи знаний и обмена информацией, содействуя развитию устоявшихся образовательных практик и систем [5, с. 170]. Выбор образовательных организаций системы МВД России в качестве платформ для проведения обучающих курсов, аналогичных обсуждаемому, оправдан. Академии, университеты и институты Министерства внутренних дел Российской Федерации обладают необходимым потенциалом для реализации государственных и ведомственных программ и стратегий по направлению международного сотрудничества.

---

---

**Литература**

---

---

1. ASEAN 2020: Cohesive and Responsive (2020), Annual report 2019-2020, The ASEAN Secretariat. – Jakarta, 2020, – 55 p.
2. **Бордюжа Н.Н.** «Канал», «Арсенал», «Прокси» и другие операции ОДКБ // Международная жизнь. – 2009. – № 2. – С. 20–26.
3. Global Economic Prospects (2020), Flagship report, June 2020, World Bank Group. – Washington, D.C., 2020. – 211 p.
4. **Иоанесян С.И.** Россия и ситуация с наркотиками в Юго-Восточной Азии // Юго-Восточная Азия: проблемы развития. – 2007. – № 10. – С. 45–52.
5. **Кедровских Е.А.** Организация дистанционного обучения в современной образовательной реальности // Молодой ученый. – 2022. – № 7 (402). – С. 169–170.
6. Конвенции о международном контроле за наркотиками (2014), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. – Вена, 2014. – 121 с.
7. **Лебедева М.Л.** Цифровизация как новый тренд образования будущего // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2022. – Vol. 1–1 (64). P. 153–157. DOI:10.24412/2500-1000-2022-1-1-153-157.
8. **Лебедева М.Л.** Цифровизация образования как вызов времени изменений // Вестник научно-методического совета по природообустройству и водопользованию. – 2021. – № 21. – С. 11–15.
9. The ASEAN Declaration (Bangkok Declaration) (1967) Bangkok, 8 August 1967, Association of Southeast Asian Nations, Jakarta, 2021, Internet: [https://www. The ASEAN Declaration \(Bangkok Declaration\) Bangkok, 8 August 1967 – ASEAN | One Vision One Identity One Community, 29/03/2021.](https://www.theaseandeclaration.org/)

---

---

**References**

---

---

1. ASEAN 2020: Cohesive and Responsive (2020), Annual report 2019-2020, The ASEAN Secretariat. – Jakarta, 2020, – 55 p.
2. **Bordyuzha N.N.** «Kanal», «Arsenal», «Proksi» i drugie operacii ODKB // Mezhdunarodnaya zhizn'. – 2009. – № 2. – S. 20–26.
3. Global Economic Prospects (2020), Flagship report, June 2020, World Bank Group. – Washington, D.C., 2020. – 211 p.
4. **Ioanesyan S.I.** Rossiya i situaciya s narkotikami v Yugo-Vostochnoj Azii // Yugo-Vostochnaya Aziya: problemy razvitiya. – 2007. – № 10. – S. 45–52.
5. **Kedrovskih E.A.** Organizaciya distancionnogo obucheniya v sovremennoj obrazovatel'noj real'nosti // Molodoy uchenyj. – 2022. – № 7 (402). – S. 169–170.
6. Konvencii o mezhdunarodnom kontrole za narkotikami (2014), Upravlenie Organizacii Ob»edinennyh Nacij po narkotikam i prestupnosti. – Vena, 2014. – 121 s.
7. **Lebedeva M.L.** Cifrovizaciya kak novyj trend obrazovaniya budushchego // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2022. – Vol. 1–1 (64). P. 153–157. DOI:10.24412/2500-1000-2022-1-1-153-157.
8. **Lebedeva M.L.** Cifrovizaciya obrazovaniya kak vyzov vremeni izmenenij // Vestnik nauchno-metodicheskogo soveta po prirodoobustrojstvu i vodopol'zovaniyu. – 2021. – № 21. – S. 11–15.
9. The ASEAN Declaration (Bangkok Declaration) (1967) Bangkok, 8 August 1967, Association of Southeast Asian Nations, Jakarta, 2021, Internet: [https://www. The ASEAN Declaration \(Bangkok Declaration\) Bangkok, 8 August 1967 – ASEAN | One Vision One Identity One Community, 29/03/2021.](https://www.theaseandeclaration.org/)

---

---

(статья сдана в редакцию 12.05.2023)



## ПО МАТЕРИАЛАМ ДИССЕРТАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

### ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРНО-ДУХОВНОГО РАЗВИТИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ ПРЕСТУПНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

### INCREASING THE CULTURAL AND SPIRITUAL DEVELOPMENT OF MINORS AS A FACTOR OF REDUCING THE LEVEL OF CRIME (ON THE EXAMPLE OF THE BELGOROD REGION)

УДК 343.97

**Д.С. ЗИНЧЕНКО,**

адъюнкт

(Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя,  
Россия, Москва;  
Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
dmitriy.zinchenko.1998@mail.ru

**DMITRY S. ZINCHENKO,**

Postgraduate

(Kikot Moscow University of the Ministry of  
Internal Affairs of Russia,  
Moscow, Russia;  
Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** динамизация процесса глобализации привела к усилению негативных влияний на общественное сознание большинства социальных и возрастных групп населения нашей страны, в частности несовершеннолетних, резкому снижению воспитательного воздействия российской культуры, искусства и образования. Постепенная утрата молодым поколением патриотического сознания оказывает влияние на правомерность действий граждан, в результате которых зачастую совершаются преступления и происходит рост общего количества преступности. В этих условиях одной из приоритетных задач государства является содействие воспитанию высококультурной и высокодуховной молодежи, обладающей глубокими нравственными знаниями, чувством преданности и любви к своему Отечеству. В связи с этим в статье рассматриваются место и роль культурно-духовного развития подростков в современных реалиях. Автором на конкретном примере одного из регионов России показана взаимосвязь между духовно-нравственным воспитанием несовершеннолетних и уровнем преступности, а также правосознанием общества в целом; обосновывается необходимость формирования у несовершеннолетних активной гражданской позиции, воспитания нравственности и патриотизма через призму сохранения и развития культурно-исторических объектов, организации и проведения культурно-досуговых мероприятий.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, молодежь, подросток, правонарушения, преступления, культурные ценности, духовно-нравственное воспитание.

**Для цитирования:** Зинченко Д.С. Повышение культурно-духовного развития несовершеннолетних как фактор снижения уровня преступности (на примере Белгородской Области) // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 45–50.

**Abstract:** the dynamization of the globalization process has led to an increase in negative influences on the public consciousness of the majority of social and age groups of the population of our country, in particular minors, a sharp decrease in the educational impact of Russian culture, art and education. The gradual loss of patriotic consciousness by the younger generation has an impact on the legality of citizens' actions, as a result of which offenses are often committed and there is an increase in the total number of crimes. In these conditions, one of the priority tasks of the state is to promote the upbringing of highly cultured and highly spiritual youth with deep moral knowledge, a sense of devotion and love for their Fatherland. In this regard, the article examines the place and role of cultural and spiritual development of adolescents in modern realities. The author, using a specific example of one of the regions of Russia, shows the relationship between the spiritual and moral education of minors and the level of crime, as well as the legal consciousness of society as a whole;

substantiates the need for the formation of an active civic position among minors, the education of morality and patriotism through the prism of the preservation and development of cultural and historical objects, the organization and conduct of cultural and leisure activities.

**Keywords:** minors, youth, teenager, offenses, crimes, cultural values, spiritual and moral education.

**For citation:** Zinchenko D.S. Increasing the cultural and spiritual development of minors as a factor of reducing the level of crime (on the example of the Belgorod Region) // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 45–50.

На протяжении всего периода развития общества его состояние и социальная стабильность во многом определяются уровнем духовности и нравственности его членов. Исходя из этого, одним из главных приоритетов становления и процветания общества является деятельность по формированию культурных ценностей и духовно-нравственного воспитания людей. А поскольку процесс становления личности, как правило, происходит в подростковом периоде, то комплекс мероприятий по развитию духовно-нравственных ценностей необходимо, в первую очередь, ориентировать на молодых людей подросткового возраста.

Подростковый возраст – это один из этапов становления каждого молодого человека, который связан с физическим развитием личности, психологическими сдвигами, изменениями в восприятии жизненных реалий. Это время характеризуется противоречивостью внутренних убеждений, восприятий и мироощущением подростка. В этот период происходит самоидентификация подростка, которая заключается в выработке основных принципов и идеалов, сопоставлении себя с окружающим миром: семьей, друзьями, сверстниками [1, с. 1104].

В связи с этим несовершеннолетние являются наиболее уязвимой категорией населения, и, попадая в антикризисное состояние и неблагоприятное окружение, запускается процесс искажения внутренних ценностей, что в последующем приводит к их вовлечению в антиобщественные деяния. Согласно исследованиям, одним из условий девиантного поведения молодежи выступает малоразвитая система нравственно-просветительской и досуговой деятельности. Сегодня наблюдается кризис в указанных сферах: катастрофическое положение бесплатных мест отдыха и досуга молодежи, многие бесплатные организации, места для проведения отдыха и другие досуговые учреждения прекратили свое существование, что приводит к деградации молодого поколения, выгоранию нравственных ценностей и впоследствии совершению молодыми людьми правонарушений.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, – это одна из самых главных социально-правовых проблем России. Несмотря на

постоянное изучение учеными и специалистами проблемы отклоняющегося поведения подростков и привлечения их к ответственности, положительную профилактическую деятельность территориальных органов МВД России и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, принимаемые серьезные усилия по искоренению детерминантов антиобщественного поведения подростков существенных успехов не достигли. В настоящее время ежегодно совершаются до 30% правонарушений гражданами несовершеннолетнего возраста [2] (схема 1).

Кроме того, в последнее время количество, характер и степень антиобщественного поведения граждан, в частности несовершеннолетних, значительно изменились. Девиантное поведение подростков характеризуется рядом отрицательных воздействий, которые заключаются в росте совершаемых ими правонарушений. Так, по данным Информационного центра Главного управления МВД России по Пермскому краю в 2020 г. наблюдался рост правонарушений среди подростков (с 1 913 до 2 187 правонарушений). Удельный вес правонарушений с участием несовершеннолетних в регионе вырос на 0,9%<sup>1</sup>. На территории Орловской области в 2021 г. по сравнению с 2020 г. активность несовершеннолетних возросла на 18,4% и составила 285 правонарушений<sup>2</sup>. В Алтайском крае в 2022 году зарегистрировано 195 несовершеннолетних, совершивших правонарушения, 2 327 подростков поставлено на учет в подразделения по делам несовершеннолетних<sup>3</sup>. Прослеживается опасная

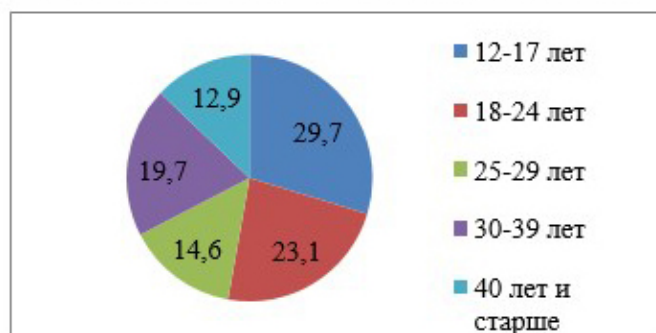
<sup>1</sup> Справка к заседанию Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 11 декабря 2020 года по вопросу «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, причинах и условиях, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.permkrai.ru/> (дата обращения: 11.02.2021).

<sup>2</sup> Аналитические материалы УМВД России по Орловской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.umvd.ru/r/57/news/> (дата обращения: 25.09.2021).

<sup>3</sup> О практике выявления, учета, реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения и преступления в Алтайском крае [Электронный ресурс]. – URL: [www.altairregion22.ru/upload/](http://www.altairregion22.ru/upload/) (дата обращения: 02.10.2022).

## По материалам диссертационных исследований

Схема 1. Состав лиц (по возрасту), совершивших правонарушения в 2021 году (%)



тенденция – увеличивается количество тяжких и особо тяжких преступлений среди несовершеннолетних (в 2020 г. – 9 815, в 2021 г. – 10 203)<sup>4</sup>.

Конечно же, принимаются различные профилактические меры, такие, как выявление несовершеннолетних, поведение и взгляды которых свидетельствуют о возможности совершения правонарушения, беседа с такими подростками, осуществление наблюдения за их поведением, индивидуальные профилактические мероприятия, различные встречи и беседы и др. Однако приведенные статистические данные по-прежнему свидетельствуют о высоком уровне правонарушений, совершаемых подростками. В связи со сложившейся ситуацией и положительной деятельностью отдельных субъектов Российской Федерации необходимо отметить, что остановить процесс десоциализации молодежи, предотвратить совершение огромного количества правонарушений с их стороны, а также снизить общий уровень преступности может помочь деятельность по формированию высококультурной и духовно-нравственной личности несовершеннолетнего, в частности, создание подходящих для этого условий. Рассмотрим такую деятельность на примере Белгородской области.

Белгородская область является одним из наиболее стабильных регионов России. Социальной сфере как наиболее важной в жизни общества, уровню духовно-нравственного развития и благосостояния граждан уделено здесь особое внимание, что сказывается на их правомерном поведении. Согласно проведенному анализу статистических данных, с 2020 года Белгородская область входит в топ-10 регионов с низким уровнем преступности.

Работа в области культурно-досуговой и молодежной политики – это значительные инве-

стиции в благополучие каждого жителя региона и страны в целом. На протяжении последнего десятилетия на территории Белгородской области, в частности города Белгорода, проводится активная работа по совершенствованию традиционных форм деятельности культурно-просветительских мест и более широкому вовлечению в эту работу молодежи, обеспечивается максимальное посещение основных достопримечательностей Белгородской области. В основе такой деятельности – культурологический подход, который основан на понимании культуры не только как результата материальной и духовной составляющей общества, но и на признании ее преобразующей силой, направленной на приобщение молодого поколения к духовным и материальным культурным ценностям.

В целях расширения деятельности по приобщению населения Белгородской области, в частности подростков, к культурному и историческому наследию принято постановление Правительства Белгородской области от 10.10.2022 № 587-пп «О совершенствовании музейно-просветительской деятельности на территории Белгородской области». Согласно указанному постановлению на территории Белгородской области и, в частности, города Белгорода установлено бесплатное посещение государственных бюджетных учреждений культуры, организованы проведения на базе учреждений культуры уроков, связанных с формированием у подростков знаний об исторических, культурных и природных особенностях Белгородской области, в рамках учебного процесса предусмотрены систематические посещения музейных уроков на базе государственных музеев области, а также активная реализация межведомственного проекта «Культура для школьников»<sup>5</sup>.

На территории области уделяется особое внимание развитию и функционированию объ-

<sup>4</sup> Генпрокуратура сообщает о росте подростковой преступности в стране [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2020/04/20/genprokuratura-soobshchila-o-rostepodrostkovoj-prestupnosti-vstrane.html> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Белгородской области от 10.10.2022 № 587-пп «О совершенствовании музейно-просветительской деятельности на территории Белгородской области».

Таблица 1. Сведения об исторических и культурных памятниках на территории Белгородской области

Памятники истории и культуры	Кол-во, ед.
Памятники архитектуры	45
Исторические здания	7
Братские могилы	8
Памятники искусств	8
Достопримечательные места	3

Таблица 2. Сведения об учреждениях культуры на территории Белгородской области

Учреждения культуры	Кол-во, ед.
Театры	2
Филармония	1
Музеи	7
Зоопарки	1
Учреждения культуры клубного типа	6
Кинозалы	25
Общедоступные (публичные) библиотеки	25
Парки культуры и отдыха	5

ектов культурно-просветительской направленности. На сегодняшний день на территории региона имеются свыше 70 памятников истории и культуры (таблица 1), функционируют более 150 учреждений культуры (таблица 2) и 170 культурно-досуговых формирований<sup>6</sup>.

В 2020 году с целью приобщения несовершеннолетних к культуре на территории региона в рамках реализации национального проекта «Культура» проведена модернизация Пушкинской библиотеки-музея, появились новые выставочные пространства, места досуга, основано новое учреждение культуры МАУК «Культурный центр «Октябрь». Это многофункциональное пространство современной культуры, кластер, где идеи и мысли воплощаются в реальность. Место, где люди и творчество – едины. За время существования культурного центра было проведено свыше 200 мероприятий, которые посетили около 20 000 подростков.

В рамках реализации проекта «Создание сводного детского симфонического оркестра детских музыкальных школ города Белгорода»

состоялся набор участников, закуплены музыкальные инструменты. Популярными среди подростков событиями культурно-досуговой направленности стали музыкальный проект «Везелка-Live», IV фестиваль «Новогодняя ярмарка на Соборной»; Областной фестиваль экстрима «FunJumping».

Главным результатом проведенных мероприятий стало снижение количества девиантного поведения подростков, что свидетельствует о пользе формирования у них культурных ценностей и нравственного воспитания. Так, в 2020 г. на территории города Белгорода зарегистрировано 51 преступление, совершенное несовершеннолетними, что на 3,8% меньше показателей 2019 г.<sup>7</sup>

Деятельность по развитию культурных традиций, популяризации патриотизма и созданию досуговых мест на территории региона постоянно совершенствуется. Так, в 2021 году в областном центре помимо ежегодных мероприятий впервые прошли международный фестиваль ландшафтного искусства «Белгород в цвету» и

<sup>6</sup> Данные предоставлены управлением безопасности, управлением административно-технической инспекции и территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

<sup>7</sup> Данные предоставлены управлением безопасности, управлением административно-технической инспекции и территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

## По материалам диссертационных исследований

патриотический аэрофестиваль «Небосвод Белогорья». Как результат Белгородская область стала одним из немногих субъектов Российской Федерации, где удалось избежать роста преступности и снизить показатели на 1,9% в сравнении с предыдущим годом<sup>8</sup>.

Далее, 2022 год не стал исключением для реализации на территории Белгородской области мер по формированию культурно-досуговой воспитания. Так, в День города после реконструкции открылся музей-диорама «Курская битва. Белгородское направление», а также новый скейт-парк. Были организованы и проведены уличный фестиваль «Белгородское лето», V открытый Белгородский фестиваль изобразительных искусств памяти заслуженного художника России С.С. Косенкова, музыкальный фестиваль «BelgorodMusicFest 2022», Международный фестиваль садов и цветов «Белгород в цвету». Результатом проведения культурно-досуговых мероприятий в очередной раз стало снижение количества преступлений среди несовершеннолетних – 133 преступления (в 2021 году – 175)<sup>9</sup>.

Региональный пример показал близкое соприкосновение преступности с культурой. Культурно-нравственное развитие в различных ситуациях может выступать причиной, условием или криминогенным фактором преступности. Как писал в своем исследовании Е.В. Грибанов,

<sup>8</sup> Данные предоставлены управлением безопасности, управлением административно-технической инспекции и территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

<sup>9</sup> Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – URL: [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total) (дата обращения: 20.11.2021).

культурные ценности, нормы и образцы, передаваемые человеку по каналам социализации, преломляются через его сознание и, под воздействием объективных и субъективных условий, приводят к формированию поведения [3]. При этом, если указанные компоненты несут в себе преимущественно криминогенный потенциал, можно говорить о формировании причины конкретного преступления [4, с. 231].

Таким образом, противоправные деяния среди несовершеннолетних обуславливаются многими факторами, одним из которых является уровень их духовно-нравственного воспитания. Чем более просвещен человек, он обладает культурными и духовными ценностями, тем меньше у него будет предрасположенность к антиобщественному поведению. Поэтому деятельность по развитию духовно-нравственных ценностей и формированию правомерного поведения граждан выступает одним из способов снижения преступности, о чем свидетельствует пример Белгородской области.

В связи с этим на федеральном уровне и в каждом отдельном субъекте Российской Федерации необходимо: сформировать эффективные меры, направленные на поддержание и развитие культурно-исторических объектов; ежегодно организовывать и проводить культурно-досуговые мероприятия; выработать Концепцию по увеличению посещаемости таких объектов и мероприятий; организовать предоставление подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации бесплатные путевки в места отдыха и лечения на примере отдельных субъектов Российской Федерации (Белгородская, Пензенская области).

---

### Литература

---

1. **Ходжаев Б.Х.** Общая характеристика подросткового возраста и становление самосознания в подростковый период // Academic research in educational sciences. – 2021. – № CSPI conference 1. – С. 1102–1109.
2. **Зинченко Д.С.** К вопросу о причинах, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними на объектах транспортной инфраструктуры / Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте: электронный сборник материалов научно-практической конференции. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022.
3. **Грибанов Е.В.** Культура в детерминационном комплексе преступности // Вестник Воронежского института МВД России. – 2009. – № 3. – С. 43–45.
4. **Старков О.В.** Криминология. Теория и практика: учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 641 с.
5. **Беженцев А.А.** Устранение причин правонарушений несовершеннолетних путем их вовлечения в культурно-досуговую деятельность // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 3 (79). – С. 68–72.
6. **Сысолина Н.С., Кушнарёва А.В.** Развитие досуговой деятельности несовершеннолетних как направление профилактики подростковой преступности // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2022. – № 3 (62). – С. 44–50.
7. **Юдина А.И.** Досуговые предпочтения современных подростков: предупреждение социальных рисков // Вестник Кемеровского государственного института культуры и искусств. – 2017. – № 38. – С. 146–152.

References

1. **Hodzhaev B.H.** Obshchaya harakteristika podrostkovogo vozrasta i stanovlenie samosoznaniya v podrostkovyj period // Academic research in educational sciences. – 2021. – № CSPI conference 1. – S. 1102–1109.
2. **Zinchenko D.S.** K voprosu o prichinah, sposobstvuyushchih soversheniyu pravonarushenij nesovershennoletnimi na ob»ektah transportnoj infrastruktury / Aktual'nye voprosy deyatel'nosti territorial'nyh organov MVD Rossii na transporte: elektronnyj sbornik materialov nauchno-prakticheskoy konferencii. – Belgorod: Belgorodskij yuridicheskij institut MVD Rossii imeni I.D. Putilina, 2022.
3. **Gribanov E.V.** Kul'tura v determinacionnom komplekse prestupnosti // Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii. – 2009. – № 3. – S. 43–45.
4. **Starkov O.V.** Kriminologiya. Teoriya i praktika: uchebnik dlya vuzov. – 2-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Yurajt, 2021. – 641 s.
5. **Bezhenцев A.A.** Ustranenie prichin pravonarushenij nesovershennoletnih putem ih vovlecheniya v kul'turno-dosugovuyu deyatel'nost' // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2018. – № 3 (79). – S. 68–72.
6. **Sysolina N.S., Kushnareva A.V.** Razvitie dosugovoj deyatel'nosti nesovershennoletnih kak napravlenie profilaktiki podrostkovoj prestupnosti // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD Rossii. – 2022. – № 3 (62). – S. 44–50.
7. **Yudina A.I.** Dosugovye predpochteniya sovremennyh podrostkov: preduprezhdenie social'nyh riskov // Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo instituta i kul'tury i iskusstv. – 2017. – № 38. – S. 146–152.

(статья сдана в редакцию 10.04.2023)

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ПРЕДМЕТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО  
СТАТЬЕЙ 187 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PROBLEMATIC ISSUES OF DETERMINING THE TARGET OF THE  
CRIME PROVIDED BY ARTICLE 187 OF THE CRIMINAL CODE  
OF RUSSIAN FEDERATION**

УДК 343.3/.7

**Д.А. КЛЫКОВ,**

адъюнкт  
(Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя,  
Россия, Москва;  
Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
d.klykov46@gmail.com

**DMITRY A. KLYKOV,**

Postgraduate  
(Kikot Moscow University of the Ministry of  
Internal Affairs of Russia,  
Moscow, Russia;  
Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

---

**Аннотация:** поддержание стабильного денежного обращения, обеспечение бесперебойного функционирования и развития платежной системы является необходимым условием обеспечения финансовой безопасности государства. К числу наиболее опасных нарушений финансово-правовых норм, криминализованных в уголовном законе, принадлежит неправомерный оборот средств платежей, уголовная ответственность за который установлена статьей 187 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Вместе с тем в силу несовершенства действующего законодательства позиции правоприменителя при осуществлении производства по названной статье УК РФ зачастую не соответствуют ее буквальному смыслу и содержанию. Проблемными являются вопросы отнесения к предметам преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, документов и средств оплаты (за исключением случаев, предусмотренных статьей 186 УК РФ). Требуют разъяснения вопросы определения поддельности средств платежа. Необходимым является уточнение правового статуса средств, используемых при осуществлении расчетов и содержащих различные денежные суррогаты. Имеется потребность в уточнении понятийного аппарата, используемого законодателем в сфере расчетов, в том числе необходима разработка и нормативное закрепление понятий «средства платежа», «платежной карты», «виртуальной платежной карты», «электронного средства», «технического средства».

**Ключевые слова:** средства платежа, неправомерный оборот средств платежей, финансовые институты, платежные карты, документы оплаты.

**Для цитирования:** Клыков Д.А. Некоторые проблемные аспекты определения предмета преступления, предусмотренного статьей 187 Уголовного кодекса Российской Федерации // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 51–56.

**Abstract:** maintaining a stable monetary circulation, ensuring the uninterrupted functioning and development of the payment system is a necessary condition for ensuring the financial security of the state. Among the most dangerous violations of the financial law criminalized in the criminal law is the illegal circulation of means of payment, criminal liability for which is established by article 187 of the Criminal Code of the Russian Federation. At the same time, due to the imperfection of the current legislation, the legal position of law enforcers in the implementation of the article 187 of the Criminal Code of the Russian Federation often does not correspond to its literal meaning and content. The issues of classifying documents and means of payment as objects of a crime under Article 187 of the Criminal Code of the Russian Federation (with the exception of cases provided for in Article 186 of the Criminal Code of the Russian Federation) also seems problematic. The issues of determining the counterfeit means of payment require clarification as well as legal status of funds containing various monetary surrogates used in payment and conceptual apparatus used by the legislator in the field of payment, including the development and legalization of the concepts of «means of payment», «payment card», «virtual payment card», «electronic means», «technical means».

**Keywords:** means of payment, illegal circulation of means of payment, financial institutions, payment cards, payment documents.

**For citation:** Klykov D.A. Problematic issues of determining the target of the crime provided by article 187 of the Criminal Code of Russian Federation // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 51–56.

Одним из ключевых элементов финансовой системы государства является его денежная система, представляющая собой совокупность денежных отношений, форм, методов и принципов организации денежного обращения и одновременно совокупность институтов, которые обеспечивают эмиссию денег и их обращение [4]. При этом несомненную опасность для российской экономики и, как следствие, национальной безопасности представляет недостаточная защищенность финансовой системы и ее денежной подсистемы. Профилактика, предупреждение и предотвращение преступных посягательств в финансовой сфере, включая перевод безналичных денежных средств, определены одними из важнейших задач в сфере обеспечения экономической безопасности<sup>1</sup>.

Поддержание стабильного денежного обращения, обеспечение бесперебойного функционирования и развития платежной системы является объектом публичного интереса и одним из необходимых условий обеспечения финансовой безопасности государства, при этом наиболее опасные нарушения финансово-правовых норм в сфере денежного обращения криминализованы в уголовном законе [5]. К числу таких правонарушений можно отнести неправомерный оборот средств платежей, уголовная ответственность за который установлена согласно статье 187 УК РФ.

Правоотношения в области легального оборота средств платежей все чаще становятся объектом преступных посягательств. Так, количество преступлений, связанных с неправомерным оборотом средств платежей, возросло с 42 в 2013 году до 129 в 2020 году, 366 в 2021 году и до 854 в 2022 году [8], что свидетельствует об особой актуальности вопросов оптимизации механизмов борьбы с данным видом преступности.

При этом в научной литературе обращается внимание на то, что правоохранительные органы продолжают испытывать затруднения в процессе применения норм статьи 187 УК РФ: в первую очередь сложность представляет проблема определения предмета преступления [2]. На этот счет ряд авторов, в их числе Нудель С.Л.,

Печегин Д.А., отмечают, что позиции правоприменителя при осуществлении производства по статье 187 УК РФ зачастую не соответствуют буквальному смыслу анализируемой нормы и не вытекают из ее содержания [3]. Мы разделяем данное мнение и считаем, что определение предмета преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, нуждается в дополнительном изучении.

В современной редакции статья 187 УК РФ направлена на борьбу с неправомерным оборотом поддельных платежных карт, распоряжений о переводе денежных средств, документов или средств оплаты (за исключением случаев, предусмотренных статьей 186 УК РФ), а также электронных средств, электронных носителей информации, технических устройств, компьютерных программ, предназначенных для неправомерного осуществления приема, выдачи, перевода денежных средств, выделяя таким образом восемь возможных предметов предусмотренного ею преступления.

Как следует из диспозиции статьи 187 УК РФ, для признания средств платежа предметом преступления необходимо их соответствие критерию предназначения (для неправомерного осуществления приема, выдачи, перевода денежных средств), а для ряда средств платежа, к которым мы с силу синтаксической и логической конструкции данной нормы относим платежные карты, распоряжения о переводе денежных средств, документы и средства оплаты (за исключением случаев, предусмотренных статьей 186 УК РФ), – дополнительно соответствие критерию поддельности.

Предмет преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, может иметь как материальное выражение (поддельные платежные карты, распоряжения о переводе денежных средств, документы в материальной форме, средства оплаты электронные носители информации, технические устройства), так и оставаться нематериальным, существуя в электронном виде (виртуальные платежные карты, электронные распоряжения о переводе денежных средств, документы, средства оплаты, электронные средства, компьютерные программы).

Анализ сложностей, возникающих у следственных и судебных органов при применении статьи 187 УК РФ, позволяет говорить о том, что категории документов и средств оплаты (за ис-

<sup>1</sup> Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208) // СЗ РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902.

## По материалам диссертационных исследований

ключением случаев, предусмотренных статьей 186 УК РФ) являются весьма спорными в вопросе правоприменения.

В судебной практике встречается различные прецеденты по вопросам привлечения к уголовной ответственности по статье 187 УК РФ за неправомерный оборот документов оплаты, включая случаи привлечения к уголовной ответственности за факт подделки товарного или кассового чека. Например, за подделку таких документов согласно приговору Сызранского городского суда Самарской области от 4 августа 2016 г. по делу № 1-365/2016 был осужден гражданин А.<sup>2</sup>, что представляется нам ошибочным трактованием судом установленной уголовным законом нормы, поскольку, несмотря на возможность использования таких документов при выплате компенсаций, возврате товара и уплаченных за него денежных средств, сами по себе данные документы не являются основанием для осуществления приема, выдачи или перевода денежных средств, а лишь удостоверяют факты уже произведенных операций, что не позволяет считать их средствами платежа.

В то же время полагаем, что денежный чек, предназначенный для обеспечения нужд субъекта экономической деятельности в наличности, в случае его подделки для обеспечения дальнейшей выдачи денежных средств в полной мере удовлетворяет установленным законодателем критериям предмета преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, не обладая при этом признаками ценной бумаги (безусловностью исполнения и оборотоспособностью), что подтверждается в том числе и судебной практикой<sup>3</sup>.

Полагаем, что разъяснение Пленумом Верховного Суда Российской Федерации вопросов признания документов и средств оплаты (за исключением случаев, предусмотренных статьей 186 УК РФ) предметами преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, должно оказать положительное воздействие на единообразие применения данной правовой нормы.

Еще одной проблемой, затрудняющей применение нормы об ответственности за неправомерный оборот средств платежа, является тот факт, что, если соответствие критерию предназначения может быть установлено следственными и судебными органами, исходя

из контекста действий виновного лица, того, как фактически были использованы средства платежа, явившиеся предметом преступления, то отсутствие четкого нормативного определения критерия поддельности для целей статьи 187 УК РФ вызывает сложности у правоприменителя при квалификации преступлений, предусмотренных данной статьей, а также смежных составов.

Например, согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324–327.1 УК РФ» высший судебный орган определил критериями поддельности официального документа, паспорта гражданина или удостоверения для целей статьи 327 УК РФ незаконное изменение отдельных частей такого подлинного официального документа, искажающее его действительное содержание, либо изготовление нового официального документа, содержащего заведомо ложные сведения, в том числе с использованием подлинных бланка, печати, штампа, при этом указанные документы признаются поддельными, если установлено наличие в них перечисленных выше признаков<sup>4</sup>.

Вместе с тем подобные разъяснения Верховного Суда Российской Федерации в отношении поддельных средств платежа отсутствуют, равно как и соответствующее примечание в статье УК РФ.

Следует отметить, что даже применение к средствам платежа как предмету преступления позиции по определению их поддельности, аналогичной изложенной Верховным Судом Российской Федерации в отношении предмета преступления, предусмотренного статьей 327 УК РФ, не позволяло бы дать уголовно-правовую оценку деянию, при котором их изготовление производится уполномоченным лицом, но с нарушением установленного законодательством порядка. Например, при эмиссии платежной карты кредитной организацией без внесения в ее информационные системы недостоверных данных об эмитированной платежной карте и ее номинальном держателе, однако эмиссия производится при неосведомленности номинального держателя платежной карты о такой эмиссии, отсутствии факта его обращения в кредитную организацию и непредоставлении им документа, удостоверяющего личность, либо

<sup>2</sup> См.: ГАС РФ «Правосудие»: приговор Сызранского городского суда Самарской области от 04.08.2016.

<sup>3</sup> См.: ГАС РФ «Правосудие»: приговор Заводского районного суда г. Орла от 02.04.2012; кассационное определение судебной коллегии по уголовным делам Орловского областного суда от 29.05.2012.

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2020 № 43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324–327.1 УК РФ» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

при использовании данных вымышленного держателя карты в нарушение пункта 1 части 1 Федерального закона от 7 августа 2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма»<sup>5</sup>, согласно которому организация, осуществляющая операции с денежными средствами или иным имуществом, обязана до приема на обслуживание идентифицировать клиента, а также абзаца 2 части 5 статьи 7 названного Федерального закона, согласно которому кредитным организациям запрещается открывать счета (вклады) клиентам без личного присутствия физического лица, открывающего счет (вклад), либо представителя клиента.

Так, А., осужденный 17 августа 2021 года Ленинским районным судом г. Курска по делу № 1-578/2021 по четырем эпизодам преступной деятельности по статье 272 УК РФ в связи с производством действий, описанных выше, повлекших эмиссию четырех платежных карт, ответственности по статье 187 УК РФ не понес, несмотря на то, что эмитированные таким образом платежные карты очевидно могли и должны были использоваться в дальнейшем как электронные средства платежа<sup>6</sup>. 3 марта 2023 года в отношении А. на рассмотрение Ленинского районного суда г. Курска поступило аналогичное уголовное дело № 1-355/2023 по обвинению его в 4 эпизодах преступной деятельности, повлекших выпуск 4 платежных карт, которое также не содержит обвинения в совершении преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ<sup>7</sup>.

Полагаем, что разъяснение Пленумом Верховного Суда Российской Федерации вопросов определения поддельности предметов преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, способствовало бы эффективному применению указанной нормы, обеспечению единообразия судебной практики.

Интерес представляет и вопрос отнесения к категории средств платежа и совокупности потенциальных предметов преступления, предусмотренного статьей 187 УК РФ, различных пластиковых карт, эмитированных не кредитны-

ми организациями, однако фактически используемых при проведении расчетов за приобретаемые товары и услуги, таких как социальные карты, подарочные сертификаты, дисконтные карты, бонусные карты, карты, предназначенные для получения кэшбэка и оплаты покупок, карточки пополнения счета, топливные карты и другие подобные.

Мы солидарны с мнением Деминовой В.Ю. о том, что социальные карты лишь в некоторых случаях можно отнести к числу средств платежа – если они пригодны для реализации расчетов с использованием денежных средств в электронной или цифровой форме [1]. Примером социальной карты такого типа является «карта москвича», выпускаемая с банковским приложением, позволяющим осуществлять операции с денежными средствами.

В то же время, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, подарочные сертификаты являются авансом будущей оплаты товара<sup>8</sup>, что по нашему мнению не позволяет считать их самостоятельным средством платежа.

Дисконтные карты, в свою очередь, непригодны для самостоятельного осуществления расчетов, а лишь удостоверяют право их предъявителя или владельца на получение скидки при приобретении товаров и услуг и, как следствие, средством платежа признаваться не могут.

Одновременно некоторые бонусные карты, карты, предназначенные для получения кэшбэка и оплаты покупок, карточки пополнения счета, топливные карты, не закрепленные за банковским счетом, позволяют осуществлять полный расчет за покупки. Например, бонусная карта «М-видео» позволяет оплатить полную стоимость покупки. Бонусные программы некоторых организаций помимо возможности оплаты товаров баллами могут предусматривать возможность перевода бонусных баллов в рубли, являющиеся законным средством платежа на территории Российской Федерации, например, таким образом можно конвертировать бонусные баллы программы «СберСпасибо» при выполнении определенных условий.

По сути вышеперечисленные средства содержат денежный суррогат и, несмотря на то, что они не предназначены для осуществления приема, выдачи, перевода денежных средств, используются при расчетах, то есть могут считаться средством платежа в экономическом понимании. В этой связи актуален вопрос

<sup>5</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> См.: ГАС РФ «Правосудие»: приговор Ленинского районного суда г. Курска от 17.08.2021.

<sup>7</sup> Официальный интернет-сайт Ленинского районного суда г. Курска [Электронный ресурс]. – URL: <https://lensud.krs.sudrf.ru/> (дата обращения: 01.05.2023).

<sup>8</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 57-КГ15-7 [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

## По материалам диссертационных исследований

разграничения ответственности в случае неправомерного использования средств, эмитированных некредитными организациями и содержащих денежные суррогаты, используемые при производстве расчетов за товары и услуги.

Полагаем, что в нынешней редакции статьи 187 УК РФ вышеописанные средства не могут являться предметом преступления, предусмотренного указанной нормой, поскольку в связи с их использованием не происходит прием, выдача, перевод денежных средств, при этом в связи с широким распространением пластиковых карт, не являющихся платежными картами согласно Положению Банка России от 24 декабря 2004 г. № 266-П «Об эмиссии платежных карт и об операциях, совершаемых с их использованием»<sup>9</sup> (далее – Положение об эмиссии платежных карт), но фактически используемых при производстве расчетов, требует уточнения их правовой статус.

Как справедливо указывает Яни П.С., законодатель при построении диспозиции части 1 статьи 187 УК РФ оперирует достаточно общими дефинициями информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, иных технических устройств и другими [6], что значительно затрудняет ее практическое применение. Используемое в диспозиции рассматриваемой статьи понятие «документы оплаты» легального определения не имеет; закон оперирует словосочетаниями «электронное средство», «техническое устройство», нормативное закрепление которых также фактически отсутствует. По-прежнему не находит отражения в нормативных правовых актах понятие и правовой статус виртуальных платежных карт, а присутствующее в Положении об эмиссии платежных карт понятие «карта в электронном виде» законодателем не раскрывается.

Неоднозначно в силу имеющихся в терминологии, используемой в нормативных правовых актах, противоречий и понятие платежной карты. Так, порядок эмиссии платежных карт определен Положением об эмиссии платежных карт. В то же время в пункте 1.5 указанного положения Банк России указывает, что кредитная организация вправе осуществлять эмиссию банковских карт: расчетных (дебетовых) карт, кредитных карт и предоплаченных карт, держателями которых являются физические лица, в том числе уполномоченные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,

вводя на смену понятию «платежная карта» понятие «банковская карта». Понимание указанного термина дополнительно усложняется тем, что согласно пункту 1.6 данного положения эмиссию указанных выше платежных карт, поименованных выше как «банковские карты», вправе в установленных случаях осуществлять «небанковские кредитные организации». Подобные противоречия в терминологии в рамках одного нормативного-правового акта дополнительно усложняют и без того непростое в практическом смысле применение статьи 187 УК РФ, препятствуют единообразному ее применению.

Нельзя не отметить, что в современном российском законодательстве имеется определение законного платежного средства (статья 140 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>10</sup>) и электронного средства платежа (пункт 19 статьи 3 Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»<sup>11</sup>), однако отсутствует определение средства платежа как такового, которое охватывало бы все возможные средства и (или) способы, позволяющие осуществлять денежные операции или оплату товаров и услуг иными способами. Полагаем, что разработка и нормативное закрепление универсального определения средства платежа с учетом фактически существующих в обществе экономических отношений положительно сказалось бы на единстве правоприменительной практики по вопросам применения статьи 187 УК РФ. Данная задача представляется особенно актуальной в свете обсуждаемых в настоящее время предложений Банка России о введении в оборот цифрового рубля, а также допуска необеспеченных цифровых валют в качестве средства платежа при осуществлении параллельного импорта [7].

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что понятийный аппарат, используемый законодателем, требует уточнения и устранения противоречий. Полагаем, что разработка и легальное закрепление универсальных понятий средства платежа, платежной карты, виртуальной платежной карты, а также понятий электронного средства, технического средства для целей статьи 187 УК РФ положительно сказалась бы на обеспечении единства правоприменительной практики и достижении целей уголовного закона.

<sup>9</sup> Положение Банка России от 24 декабря 2004 г. № 266-П «Об эмиссии платежных карт и об операциях, совершаемых с их использованием» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, разрешение обозначенных выше проблем путем дальнейшего совершенствования отечественного законодательства по вопросам ответственности за неправомерный оборот средств платежа и обеспечения высшим судебным органом единообразного применения норм уголовного закона представляется

необходимым условием для обеспечения безопасности национальной финансовой системы в условиях интенсивного роста числа преступных посягательств, направленных против установленного порядка функционирования финансовых институтов, непрерывного развития технологий и усложнения экономических отношений.

## Литература

1. **Демидова В.Ю.** Мошенничество с использованием электронных средств платежа: проблемы квалификации хищения в сфере высоких технологий // Проблемы правовой и технической защиты информации. – 2019. – № 7. – С. 82–89.
2. **Нудель С.Л., Печегин Д.А.** Вопросы квалификации неправомерного оборота средств платежей (по признаку предмета). 2020. [Электронный ресурс]. – URL: <https://urfac.ru/?p=3247> (дата обращения 01.05.2023).
3. **Нудель С.Л., Печегин Д.А.** Документ оплаты как предмет неправомерного оборота средств платежей (ст. 187 УК РФ) / «ИЗиСП», «КОНТРАКТ», 2020. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.05.2023).
4. Деньги, кредит, банки. Экспресс-курс: учебное пособие / кол. авт.; под ред. засл. деят. науки Российской Федерации, д-ра экон. наук, проф. О.И. Лаврушина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: КНОРУС, 2009. – 352 с.
5. **Лясколо А.Н.** Финансовые преступления в российском уголовном праве: современная концепция и проблемы квалификации: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2022. – 650 с.
6. **Яни П.С.** Мошенничество с использованием электронных средств платежа // Законность. – 2019. – № 4. – С. 30–35.
7. Доклад Банка России «Криптовалюты: тренды, риски, меры» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation\\_Paper\\_20012022.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf) (дата обращения 01.05.2023).
8. Судебная статистика Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://stat.api-press.pf/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 01.05.2023).

## References

1. **Deminova V.Yu.** Moshennichestvo s ispol'zovaniem elektronnyh sredstv platezha: problemy kvalifikacii hishcheniya v sfere vysokih tekhnologij // Problemy pravovoj i tekhnicheskoy zashchity informacii. – 2019. – № 7. – S. 82–89.
2. **Nudel' S.L., Pechegin D.A.** Voprosy kvalifikacii nepravomernogo oborota sredstv platezhej (po priznaku predmeta). 2020. [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://urfac.ru/?p=3247> (data obrashcheniya 01.05.2023).
3. **Nudel' S.L., Pechegin D.A.** Dokument oplaty kak predmet nepravomernogo oborota sredstv platezhej (st. 187 UK RF) / «IZiSP», «KONTRAKT», 2020. [Elektronnyj resurs]. Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashcheniya 01.05.2023).
4. Den'gi, kredit, banki. Ekspress-kurs: uchebnoe posobie / kol. avt.; pod red. засл. deyat. nauki Rossijskoj Federacii, d-ra ekon. nauk, prof. O.I. Lavrushina. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moskva: KNORUS, 2009. – 352 s..
5. **Lyaskalo A.N.** Finansovye prestupleniya v rossijskom ugovolnom prave: sovremennaya koncepciya i problemy kvalifikacii: dis. ... d-ra yurid. nauk. – Moskva, 2022. – 650 s.
6. **Yani P.S.** Moshennichestvo s ispol'zovaniem elektronnyh sredstv platezha // Zakonnost'. – 2019. – № 4. – S. 30–35.
7. Doklad Banka Rossii «Kriptovalyuty: trendy, riski, mery» [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation\\_Paper\\_20012022.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf) (data obrashcheniya 01.05.2023).
8. Sudebnaya statistika Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://stat.api-press.rf/stats/ug/t/14/s/17> (data obrashcheniya: 01.05.2023).

(статья сдана в редакцию 10.05.2023)



## РЕЦЕНЗИИ

### СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

### THE SYSTEM OF STATE EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC UNDER MARTIAL LAW

**О.А. ДИЗЕР,**

доктор юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
rio.belui@mail.ru

**OLEG A. DIZER,**

Doctor of Law, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

---

**Аннотация:** статья представляет собой отзыв официального оппонента на диссертационное исследование системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики Виктории Владимировны Введенской, защищенное в диссертационном совете при Академии Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики имени Ф.Э. Дзержинского на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Ключевые слова:** система, органы государственной исполнительной власти, Донецкая Народная Республика, военное положение.

**Для цитирования:** Дизер О.А. Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – № 2. – С. 57–60.

**Abstract:** the article is an official opponent's review of the dissertation study of the system of state executive authorities of the Donetsk People's Republic by Victoria Vladimirovna Vvedenskaya, defended in the dissertation Council at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic named after F.E. Dzerzhinsky for the degree of Doctor of Law in the specialty 5.1.2. Public Law (state law) sciences.

**Keywords:** system, state executive authorities, Donetsk People's Republic, martial law.

**For citation:** Dizer O.A. The system of State executive authorities of the Donetsk People's Republic under martial law // Problems of Law Enforcement Activity. – 2023. – № 2. – P. 57–60.

---

#### **Актуальность избранной темы**

Вхождению в состав Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики – предшествовал трудный путь государственной самостоятельности ДНР, пройденный Республикой в условиях ведения на ее территории боевых действий со стороны Украины. Однако накопленный ДНР опыт построения государственной вертикали власти и государственного управления в условиях введенного на территории всей Республики военного положения на сегодня не изучен.

Фундаментальных научных исследований, посвященных формированию системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики, до сегодняшнего дня не проводилось, что обуславливает актуальность темы диссертационного исследования Введенской Виктории Владимировны на тему «Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения».

Вместе с тем, с учетом современных геополитических трансформаций, опыт построения

государственной, и в частности, исполнительной власти, может быть весьма востребован на границах с Российской Федерацией территориях постсоветских республик, что аргументируется в пятом разделе диссертации.

Таким образом, можно утверждать, что предмет исследования – система органов государственной исполнительной власти, сформировавшаяся в Донецкой Народной Республике в условиях введенного и действовавшего на протяжении восьми лет военного положения – обладает научной новизной, а представленная к оппонированию диссертация – безусловной актуальностью.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Задавшись целью комплексного исследования системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики, сформировавшейся в условиях действующего на территории Республики военного положения, диссертантом определены тринадцать задач, успешное решение которых стало возможным благодаря использованию широкого спектра методологического инструментария, современных философских, общенаучных и частнонаучных методов исследования.

Особого внимания заслуживает разработанный диссертантом метод транскрибации, открывающий широкие возможности как документирования при помощи цифровых аудио-, видеорекордеров юридически значимых фактов, так и восстановления утраченных документов.

Благодаря данному методу диссертантом восстановлены события весны-лета 2014 года, сыгравшие решающую роль в направлении развития процессов становления государственной исполнительной власти зарождающегося государства.

Положения и выводы диссертации базируются на обширной эмпирической базе. Так, список использованной диссертантом литературы содержит 744 источника, каждый из которых использован в тексте. Среди них: международные правовые акты; законодательные и подзаконные нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Российской Федерации, Украины, Республики Беларусь, Приднестровской Молдавской Республики, Республики Южная Осетия, Республики Абхазия, Нагорно-Карабахской Республики и Луганской Народной Республики, материалы судебной практики; юридически значимые факты, зафиксированные на видеозаписях, опубликованных в открытом доступе в сети Интернет. Среди них в авторском переводе более ста источников на

украинском языке, 13 – на английском и 3 – на армянском (в автопереводе).

С положительной стороны следует отметить особый подход диссертанта к работе с нормативными правовыми актами, включающий обязательную аргументацию законности их получения и обоснование достоверности источника.

**Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

За период работы над диссертацией, а также на основании публикационной активности автора можно считать 2015–2022 гг., собран и проанализирован обширный эмпирический материал, легший в основу положений и заключений диссертационного исследования. Изложение материала логично, а сформулированные выводы обоснованы и верифицируемы.

Предмет исследования рассмотрен всесторонне: в динамике развития, в статике – системно-структурно, а также в сравнении с другими государствами постсоветского пространства.

Следует отдельно остановиться на положениях диссертации, соответствующих критерию новизны, полученных автором впервые.

Значительную часть научной новизны составляют положения методологического характера. Так, несмотря на очевидную общедоступность информации о ДНР, в работе впервые сформирован исчерпывающий перечень достоверных источников нормативных правовых актов, образуемых в работе государственных органов ДНР (с. 72–83). Данный перечень востребован в качестве инструментария при проведении юридических научных исследований по проблематике, связанной с государственностью Донецкой Народной Республики.

В работе верно отмечено, что научно-технический прогресс обогатил современного человека технологиями, революционное развитие которых ничтожно мало усовершенствовало самого человека, поэтому информация, зафиксированная и сохраненная на внешних носителях при помощи технических средств, для донесения до человека должна быть извлечена с носителя и переведена в знаково-символическую систему, соотносящую понятийное содержание и типовое для человека звучание (написание), то есть речь (устную/письменную). Для этого диссертантом предложен и обоснован как метод научного исследования в юриспруденции метод транскрибации. Заклячаясь в переводе аудиовизуального контента в текстовый формат, транскрибация открывает широкие возможности легализации юридически значимой информации, содержащейся, в первую очередь, на любительских аудио-, видеозаписях, размещенных в открытом доступе (с. 83–88). В качестве примера можно

привести восстановленный в работе и введенный в научный оборот аутентичный текст Декларации о суверенитете Донецкой Народной Республики (Приложение А).

Оценка результатов государственного строительства ДНР была бы невозможной без сравнительного ряда государств, сформированного диссертантом на основании выведенных им же критериев (с. 74–78).

Значительное внимание в работе уделено военному положению, введенному на территории ДНР с первых дней ее существования. Научный интерес представляет как эволюция законодательства, регламентирующего действие военного положения, так и правовые последствия неустранения законодательных коллизий по данному вопросу (с. 91–96).

В диссертации последовательно отстаивается идея приоритета исполнительной власти над остальными ветвями государственной власти. На примере Донецкой Народной Республики это наглядно продемонстрировано диссертантом, доказавшим на основании законодательных актов, что в период с 08 апреля по 22 октября 2014 года исполнительная власть оставалась единственной ветвью государственной власти в ДНР (с. 166–167).

Обладает научной новизной предложенная диссертантом периодизация государственной исполнительной власти (Раздел 2 диссертации). Будучи основанной на юридически значимых для Республики событиях, данная периодизация представляет огромный интерес не только для государственно-правовых юридических наук, но и для других социально-гуманитарных наук, в рамках объекта исследования которых фигурирует Донецкая Народная Республика.

Конституционно-правовой статус Главы ДНР положен не только в основу периодизации исполнительной власти Республики, но и в основу классификации органов государственной исполнительной власти, сформировавшихся в ДНР. Установлено, что Глава Республики непосредственно руководит как рядом Министерств ДНР, так и, отнесенных в соответствии с Конституцией ДНР к категории «иные республиканские органы исполнительной власти ДНР», Управлением народной милиции и Управлением специальных программ ДНР (с. 227–248).

В целях систематизации органов государственной исполнительной власти ДНР в работе проанализирован административно-правовой статус всех органов исполнительной власти Республики. Это позволило диссертанту, помимо формирования действующей структуры органов исполнительной власти ДНР, обосновать вывод о том, что в новообразованном государ-

стве, в первую очередь, формируются органы исполнительной власти общей компетенции (Правительство), в дальнейшем – Министерства, как органы специальной компетенции, и лишь после того – иные органы исполнительной власти (с. 336–337).

Анализируя особенности правового статуса местных администраций Донецкой Народной Республики, диссертант приходит к выводу, с которым сложно не согласиться, о том, что местные администрации Донецкой Народной Республики, осуществляющие функции и полномочия местного самоуправления на соответствующей административно-территориальной единице в ДНР, обладают признаками органов государственной исполнительной власти общей компетенции в пределах установленной административно-территориальной единицы (с. 215–224).

В целом, работа представляет собой первое комплексное исследование института государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики, в котором отражены закономерности формирования и развития системы органов государственной исполнительной власти ДНР в условиях военного положения.

Процесс становления государственной исполнительной власти ДНР рассмотрен в динамике: от установления даты создания первого в истории ДНР органа государственной исполнительной власти до изменений действующей структуры системы органов исполнительной власти ДНР, произошедших накануне принятия решения о вхождении ДНР в состав России. При этом отмечена неоднородность этого процесса и предложена авторская периодизация государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики.

Комплексный подход к анализу правового статуса органов государственной власти ДНР позволил сконструировать действующую структуру системы органов государственной исполнительной власти ДНР, чего не делалось ранее ни на теоретическом, ни на законодательном уровнях.

### **Замечания**

В целом положительно оценивая представленное исследование, следует отметить, что, как и любая творческая работа, диссертационное исследование Введенской В.В. не свободно от отдельных замечаний, спорных положений, нуждающихся в дополнительном обсуждении и аргументации.

1. В подразделе 1.1 «Органы государственной исполнительной власти: понятие, система, структура, административно-правовой статус» диссертации получили авторское осмысление

термины «исполнительная власть», «орган исполнительной власти», «система органов государственной исполнительной власти», «структура органов государственной исполнительной власти» (с. 43–71).

Вместе с тем, современная терминология, используемая в нормативных правовых актах, акцентирована в сторону публичности и оперирует такими дефинициями как «публичная власть», «публичная администрация», «публичное администрирование», которые в свою очередь прочно вошли в научный обиход ученых-административистов.

Как представляется, для теории административного права, гармонизации и унификации законодательства необходимо выработать систему терминов, т.е. разработать понятийный категориальный аппарат в контексте конституционных новаций. Актуальным выглядит решение вопросов сочетания и соотношения правовых категорий «исполнительная власть», «орган исполнительной власти», «система органов государственной исполнительной власти», «публичная власть», «публичная администрация», «публичное администрирование», как они взаимодействуют между собой.

Рассмотрение указанных проблем придало бы работе большую научную значимость.

2. Требуется пояснения относительно научной новизны положения 4.1, выносимого на защиту (с. 31), в котором автор констатирует что ни один из структурных элементов системы органов государственной исполнительной власти ДНР не является уникальным.

3. Вопрос о научной и практической значимости вызывают, представленные в тексте диссертации (с. 176–182), результаты экономической деятельности Донецкой Народной Республики за 2018 год.

4. Делегирование прав органам исполнительной власти имеет важное конституционно-правовое и функциональное значение и становится

неотъемлемой чертой современной модели исполнительной власти. Речь идет, прежде всего, о конституционно-правовых принципах делегирования полномочий, эффективности контроля над переданными полномочиями, принципах реализации делегированных полномочий и способах прекращения действия делегированных полномочий. В этой связи представляется, что в диссертационном исследовании необходимым и логичным выглядит проведение исследования вопросов делегирования прав органам исполнительной власти.

Отмеченные спорные моменты и вопросы, требующие дополнительного пояснения, свидетельствуют о том, что избранная для диссертационного исследования тема представляет научный и практический интерес, и не влияют на общую положительную оценку выполненной работы. Поставленные в диссертации задачи решены. Содержание автореферата адекватно отражает содержание диссертации. В целом диссертация отличается несомненной актуальностью, научной новизной, оригинальностью постановки проблем и подходов к их решению.

#### **Заключение**

#### **о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней**

Диссертация Введенской Виктории Владимировны «Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения» отвечает требованиям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27 февраля 2015 г. № 2–13, предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

(статья сдана в редакцию 12.05.2023)

## Требования к статьям

В журнале «Проблемы правоохранительной деятельности» публикуются оригинальные научные статьи по вопросам юридической науки и рассматриваются актуальные проблемы практической деятельности правоохранительных органов.

Объем статей 8-20 страниц машинописного текста (стандартная страница – 1800 знаков с пробелами, включая таблицы, рисунки и список литературы).

Редакция принимает статьи, набранные в текстовом редакторе Word шрифтом Times New Roman (кегель – 14, межстрочный интервал – 1,5 см, абзацный отступ – 1,25, поля слева – 2,5 см, справа – 1,5, сверху и снизу – 2,0 см).

Текст выравнивается по ширине. Страницы нумеруются (кроме первой) внизу слева.

Не следует использовать знаки ручного переноса и дополнительных пробелов.

В русскоязычном тексте используются кавычки «ёлочки», при выделениях внутри цитат и в тексте на иностранных языках – «лапки».

В начале статьи указываются номера по Универсальной десятичной классификации (УДК, <https://teacode.com/online/udc/>).

Далее следуют название статьи, инициалы и фамилии авторов, название учреждения (учреждений), в котором она была выполнена.

Название статьи не должно быть свыше 75 знаков (6-10 слов).

Должны быть предоставлены:

- сведения об авторе (авторах), включающие фамилию, имя, отчество (полностью), ученую степень, ученое звание, должность, место работы или учебы (полностью), e-mail, почтовый адрес, телефоны (рабочий, мобильный). Для авторов, не имеющих ученой степени, дополнительно указываются фамилия, имя и отчество научного руководителя, его должность, место работы и специальность (название и номер по классификации ВАК);

- английский вариант фамилии и инициалов автора (авторов);

- название статьи на русском и английском языках;

- название учреждения (или учреждений), в котором выполнена работа, на русском и английском языках;

- аннотация статьи на русском (150-250 слов) и английском (150-250 слов) языках. В аннотации должна быть четко сформулирована основная идея статьи (она содержать характеристику основной темы исследования, проблемы объекта, цели работы и ее результаты, раскрывать актуальность, степень разработки, объект, предмет, теоретико-методологическое и практическое значение темы);

- ключевые слова или словосочетания (от 5 до 7), необходимые для индексирования статьи, на русском и английском языках;

- текст статьи на русском языке, подписанный всеми авторами. Если автор не имеет ученой степени, статью также подписывает его научный руководитель;

- раздел «Литература» и раздел «References», содержащий список литературы, в котором все источники даны латиницей, т.е. транслитерированы (<http://translit.net/ru/bsi/>), приводится в конце статьи. В тексте статьи в квадратных скобках указывается номер источника в списке литературы, а через запятую – номер страницы (например, [3, с.25]).

К статье прилагается цветная фотография автора в повседневной форме (деловом костюме) без головного убора (отдельным файлом в цифровом виде, формат – \*.jpg). Материалы без авторских фотографий к рассмотрению не принимаются.

В конце статьи автор (авторы) обязательно делает вставку следующего содержания:

«Материал вычитан, цифры, факты сверил с первоисточником. Ранее статья нигде не публиковалась.

Я, (*должность, Ф.И.О. полностью*) безвозмездно предоставляю редакции журнала «Проблемы правоохранительной деятельности» неисключительные права на использование моей статьи (*указать полное название статьи*), в том числе на неограниченное её распространение любым способом, включая создание её электронного варианта для размещения в локальной сети Бел ЮИ, а также в сети Интернет (на сайте института, в интегрированном научном информационном ресурсе - электронной библиотеке РУ НЭБ и т.д.) с целью доведения статьи до всеобщего сведения и выполнения требования ВАК Минобрнауки РФ об информационной открытости научной периодики.

Дата, подпись».

С полной версией правил для авторов и порядком направления статей можно ознакомиться на интернет-странице <https://белюи.мвд.пф/Наука/izdaniya/ppd/>

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) и размещается в научной электронной библиотеке «КиберЛенинка»

**eLIBRARY.RU**



